

每日养老资讯

2019年2月20日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：长宁区财政积极助推全国居家和社区养老服务改革试点工作	4
陕西：2019 年将重点推进社区嵌入式养老服务	4
贵州：六盘水市老龄产业协会发展个人会员逾万名	5
广西：南宁将加大养老服务市场等公共服务领域开放力度	5
云南：农村敬老院事业单位法人登记工作取得突破性进展	6
托幼、上学、就医、养老等领域迎来补短板	7
养老机构等级划分的首个“国标”发布，共分五级	8
18 部门发力！托幼、就医、养老等领域补短板	8
民政部最新发布：2019 年长期护理险的试点工作将要这样干！	10
我国全面放开养老服务市场，取消养老机构设立许可，允许养老机构连锁运营 ..	12
六零后养老问题严重？我国未来农民的养老方向在哪？	13
新一批 646 项国家标准发布涉养老服务、运输包装等多领域	14
养老机构评级：风物长宜放眼量	14
全面放开养老市场，吸引社会资金参与	15
新增养老和儿童司我国提升“一老一小”服务能力	16
我国首发养老机构等级划分评估标准	17
发改委：全面放开养老市场 2022 基本建成“一刻钟”居家养老服务圈	17
别让带孩子成为老年人的负担	18
热点新闻	19
今年医保目录将调整，纳入更多救命药	19
老龄数据	21
四川：65 岁以上人口总数居全国第二，人口红利仍在	21
政策法规	22
浙江：杭州市民政局、杭州市财政局关于印发《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》的通知	22
养老类型	26
河北：张家口“互助幸福院”解农村养老难题	26
湖北：武汉 16 家养老院有“星级”有望获奖励或补贴	27
舒适养老，北京老人“安家”燕郊	28
养老产业	30
养老产业未来的蓝海之地	30
关注大健康产业，应对人口老龄化	32
大型险企加快养老社区投资布局	33
养老产业大爆发，数字化养老建设初探	34
“银发消费”遭遇新困扰——传统消费如何实现新升级	36
投资养老产业，再等，就要晚了	38
四川：达州市养老产业将成朝阳产业	39

养老访谈	41
京津冀协作建设一流医养结合的健康养老基地——访燕达国际健康城副总裁李海燕	41
智慧养老	42
天津：启动建设健康医疗大数据超级平台	42
老年大学	43
发展老年教育，让“夕阳”红得更绚丽	43
浙江：老年电视大学柯桥区分校开展春节系列活动	44
健康管理	44
老年人锻炼“好处”多！六种错误锻炼要尽量避免	44
养老地产	46
共有产权养老社区如何解决养老痛点？	46
养老金融	48
专家：今年养老金委托投资规模将继续扩大	48
社会保障	48
山东：青岛养老金新规，养老保险个人缴费提至 16 档	48
退休人员养老金有望实现 15 连涨，专家预测涨幅不超 5%	50
国际交流	52
世界日报：“银发族”日渐成美劳动市场重要构成	52
城市规划	53
天津：政协委员建言旧楼加装电梯方便老年人出行	53
热问快答	54
职工养老保险可转入居民养老保险吗？	54
生命哲理	55
一位 90 岁老党员的家国情	55
关于我们	57
联系我们	58

养老视点

上海：长宁区财政积极助推全国居家和社区养老服务改革试点工作

2018年，长宁区以第一名的优异成绩获评全国居家和社区养老改革试点优秀地区。区财政局采取了一系列措施，以实际行动支持居家和社区养老服务发展，有力促进完善区域养老服务体系，增强了广大老百姓的获得感和幸福感。

一是拟定制度，用好专项资金。作为全国居家和社区养老服务改革试点地区，长宁区得到了中央专项资金的支持，金额2997万元。区财政局结合财政监督要求和我区改革试点方案和任务，会同区民政局制定了专项经费管理办法，旨在提高资金效益和运行安全性。

二是支持新政，优化配套服务。根据区民政局出台的《长宁区关于鼓励养老机构开展社区延伸服务的实施办法》、《长宁区关于鼓励和扶持社会力量参与居家和社区养老服务的实施办法》、《长宁区关于加强养老服务人才激励保障的实施意见》，新增专项经费378.61万元，不断提高区域养老服务在硬件设施、人才配置等方面的软实力。

三是绩效跟踪，关注资金产出。对试点工作的相关经费，考虑其资金重大，涉及民生，区财政通过引入中介机构的方式，开展绩效全过程跟踪管理，特别关注资金使用中的社会效应，向资金要产出。

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61299>

陕西：2019年将重点推进社区嵌入式养老服务

2月19日，记者从省民政厅了解到，今年全省各级民政部门将加大民政重点领域改革创新力度，在养老服务方面，重点推进社区嵌入式养老服务，构建“一院一站一中心”的养老服务网络，支持建设一批智慧养老示范社区，让市民老有所养、老有所依。

今年，全省各级民政部门将加大民政重点领域改革创新力度，在社会救助方面，建立社会救助失信惩戒机制；健全完善困难群众基本信息数据库，为实现精准救助、公平救助打牢基础。在养老服务方面，重点推进社区嵌入式养老服务，构建一院（社区小型养老院）、一站（养老服务站点）、一中心（社区日间照料中心）养老服务网络；大力推进“互联网+养老服务”，支持建设一批智慧养老示范社区。在社会组织建设方面，建成全省社会组织法人库，实现社会组织管理服务事项“一网通办”；全面推开行业协会、商会与行政机关脱钩改革。殡葬管理方面，在全省推广公益性公墓建设的“大荔模式”；加快全省殡葬管理信息化建设，形成“互联网+殡葬服务”新业态。

（来源：西安新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61238>

贵州：六盘水市老龄产业协会发展个人会员逾万名

去年以来，市老龄产业协会采取有效措施，进一步加大老年人养老服务工作，让会员真正得实惠，目前共发展个人会员1万余名。

市老龄产业协会建立了微信平台，为会员提供方便实惠的服务。同时，设计与制作会员卡，让会员们能够“亮身份，享优惠”。此外还大力发展会员单位，以发展服务行业的商家为主，通过上门走访、双方面谈、签订协议的方式，邀请了20余家服务业单位进驻，为会员提供各项服务。会员单位中有3家超市，医药、房开、公墓商家各1家，旅游与养老商家各2家，餐饮7家、住宿3家。

市老龄产业协会2018年发展个人会员的力度也有所增加，截至目前，共发展个人会员1万余名。同时，协会积极参与市有关部门组织的各项活动，助力脱贫攻坚。

下一步，市老龄产业协会要大力发展会员，力争2019年会员达到2万人，会员单位力争达到35家以上；通过开展活动加强会员单位和会员间的互动，增进互惠互利的力度，增强老年人的获得感与幸福感；组织培训学习，提高协会工作能力和服务水平。

（来源：六盘水日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61303>

广西：南宁将加大养老服务市场等公共服务领域开放力度

持续开展房地产市场秩序联合专项整治行动；做好商贸服务产业发展规划布局，打造五象商业中心；形成企业扶持政策清单向社会公布……记者昨日从南宁市政府了解到，《南宁市促进民间投资健康发展实施方案》（以下简称《实施方案》）近日已印发实施，其聚焦民间投资发展面临的瓶颈制约和突出问题，出台了10个方面36项举措，将进一步激发民间投资活力，促进民间投资健康发展。

禁止排斥民间资本行为

根据《实施方案》，南宁市将从放开市场准入、提升政务水平、改善金融服务、降低企业成本、推进政策落地等方面入手，促进民营经济高质量发展。

在放开民间投资市场准入方面，《实施方案》中明确要全面贯彻执行市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，除国家法律法规规定明确禁止的行业和领域外，一律向民间资本平等开放，把“非禁即入”真正落到实处。

具体而言，南宁市将加大养老服务市场、民间办学、社会办医、文化市场主体、体育、旅游、垃圾处理等公共服务领域开放力度，禁止排斥、限制或歧视民间资本的行为，制定完善相关政策措施，鼓励民间资本以独资、合作、联营、参股、特许经营、PPP等方式，投资建设公共服务事业项目。

对涉及民间投资和民营企业在市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等方面政策措施全面进行公平竞争审查，逐步清理限制民间投资的各种不合理规定，清除政策限制和障碍，解决部分政策执行中的“贴标签”现象，切实保障民营企业发展权利平等、机会平等、规则平等。

推进房地产市场持续平稳健康发展

在房地产开发领域，南宁市将主动为民间房地产开发投资排忧解难。持续改善服务，深入房开企业开展调研和服务，了解和听取企业意见，研究企业发展需求，切实为房开企业解决项目推进过程中遇到的困难和问题，引导企业积极应对市场变化和 demand，加快项目开发建设速度。积极研究鼓励民间房地产开发投资政策，降低企业负担，采取多种措施鼓励和引导民间资本进入房地产开发投资领域。

同时，加强房地产市场监管与整治。采取联合执法和明察暗访相结合的方式，加强综合执法与部门联动，持续开展房地产市场秩序联合专项整治行动，从严从速查处违法违规企业，向社会公布。对涉嫌价外加价的，配合物价部门暂缓办理涉事开发企业未售商品房网签及后续预售项目许可，并通过政务网站、房源公示平台对涉事项目已被暂缓网签的消息进行公示，净化市场环境。

此外，《实施方案》中明确要求，要研究做好政策储备工作，根据房地产市场运行态势及特点，积极研究应变措施，做好中长期储备政策，促进房地产市场平稳健康发展。

鼓励和引导民间投资进入商贸流通领域

今后，南宁市还将积极促进城市商业综合体的民间商贸投资。鼓励和引导商家进驻各大商业综合体投资、经营、建设，提高商贸领域民间投资；做好商贸服务产业发展规划布局，打造五象商业中心，及时跟踪城市商业综合体建设及开业情况。

根据《实施方案》，南宁市还将全面开展招商引资优惠政策兑现专项行动。全面梳理全市惠企政策，形成企业扶持政策清单向社会公布，积极收集最新惠企政策，多渠道向企业推送；开展招商引资优惠政策兑现专项行动，以政府承诺事项兑现率作为量化指标，重点梳理排查政府未兑现的承诺和政策，符合兑现条件的，今年年底前兑现率不低于80%，明年全面兑现已出台的各项支持企业发展的优惠政策。

加快推进“一事通办”利企便民改革。组织全市开展市、县、乡三级“一次性告知（限时办结）”“最多跑一次”“一次不用跑”3张清单的编制工作。明确告知企业和群众办好一件事情，该找谁办、怎么办，需要提供什么材料，让办事流程公开透明。到今年6月底前，实现全市90%的政务服务事项“最多跑一次”和“一次不用跑”。

（来源：南宁新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61279>

云南：农村敬老院事业单位法人登记工作取得突破性进展

2016-2018年，中央和省级共投入资金50795万元，资助云南省各地新建改扩建农村敬老院217个，床位数18464张；截至2018年底，全省已建成农村敬老院642个，床位52312张。在硬件设施不断进步的同时，农村敬老院事业单位法人登记率低成为制约云南农村养老事业发展的重要因素之一，截至2017年底，全省农村敬老院中仅1/4进行了事业单位法人登记。农村敬老院如未登记成事业单位法人、单位性质不明确，既不能独立行使法人的权利和履行相应的义务，无法建立专业稳定的农村养老服务从业人员队伍，影响供养服务功能的发挥和水平的提高，同时还面临着国有资产流失的风险。

2018年，云南省民政厅精心组织、充分协调，通过限时办结与以奖代补相结合的方式，全力推动农村敬老院事业单位法人登记工作，取得了突破性进展。

2017年下半年至2018年初，厅领导多次到省委编办专项协调农村敬老院事业单位法人登记事宜，得到省委编办的充分理解和支持。厅主要领导利用全省民政工作会议和开展调研督查等时机，多次强调农村敬老院事业单位法人登记的重要性，要求各地要主动作为，有计划、有组织、有成效地统筹推进工作。印发《云南省民政厅关于进一步做好农村特困人员供养服务机构（农村敬老院）有关工作的通知》，明确完成时限和标准。印发《关于嘉奖曲靖市民政局等10个单位和菱角乡敬老院等62家敬老院的通报》，对2018年内新登记成为事业单位法人的农村敬老院给予每个机构5万元的奖励，充分调动各地积极性。2018年8月起，省厅每月收集1次各地登记进度情况，12月起每10天收集一次进度，逐个比对各地报送已登记的农村敬老院事业单位法人登记证书，确保数据全面、精准、有效。

截至2018年12月31日，全省已建成的642个敬老院中，完成事业法人登记的共有583个，较2017年底增加516个，增长216.85%，除公建民营农村敬老院外，事业单位法人登记率达到91.38%，

全省 16 个州市里，曲靖、玉溪、昭通、普洱、临沧、文山、西双版纳、德宏、迪庆等 9 个州市完成全部已建成农村敬老院事业单位法人登记工作，为推动农村敬老院规范管理、进一步提升农村养老服务质量打下坚实的基础。2019 年以来，又有 11 个农村敬老院登记为事业单位法人，保山市完成全部已建成农村敬老院事业单位法人登记工作。截至 2019 年 1 月 31 日，云南省已建成农村敬老院事业单位法人登记率达 92.52%。

下一步，云南省民政厅将督促未全面完成农村敬老院事业单位法人登记的州（市）加快推进工作，尽快实现建成农村敬老院事业单位法人登记率 100% 的目标。

（来源：云南省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61269>

托幼、上学、就医、养老等领域迎来补短板

2 月 19 日，国家发改委等 18 部门发布关于印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》的通知（以下简称《行动方案》）。

《每日经济新闻》记者注意到，《行动方案》涵盖了托幼、上学、就医、养老等多个社会关注领域，提出了到 2020 年以及到 2022 年的目标和具体要求。

其中，到 2020 年，《行动方案》提出，实现基本公共服务能力全覆盖、质量全达标、标准全落实、保障应担尽担，实现非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管。

并且，《行动方案》还提出了一些指标性目标。例如，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.8 年；人均预期寿命提高到 77.3 岁；养老床位中护理型床位比例不低于 30% 等。旅游经济稳步增长，对国民经济的综合贡献度达到 12%；人均体育场地面积达到 1.8 平方米等。

全面放开养老服务市场

对于围绕严重威胁群众健康的肿瘤、心脑血管等重点疾病，《行动计划》提出，在全国建立若干高水平的国家医学中心和一批区域医疗中心，扩大优质医疗资源供给，集聚医教研产等各种创新要素，开展癌症等重大疾病科技攻关。

目前，我国的医疗市场，已经形成了公立医院为主体、社会办医为补充的格局。但在业内人士看来，一些专病专科方面，无法满足部分患者的需求。

社会办医也将迎来机遇。《行动计划》提出，支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、精神、医疗美容等专科以及中医、康复、护理、体检等领域，加快打造一批具有竞争力的品牌服务机构等。并鼓励有实力的社会办医疗机构瞄准医学前沿，组建优势学科团队，提供以先进医疗技术为特色的医疗服务。

此外，另一个备受关注的的问题是，在我国老龄化不断加剧的情况下，该如何补养老领域短板？

《行动计划》明确，继续加强公办养老机构建设，推进公办养老机构入住综合评估制度，优先满足失能老年人的基本养老服务需求。大力发展农村互助养老服务，统筹规划建设公益性养老服务设施，推动 50% 的乡镇建有 1 所农村养老服务机构。

民政部养老服务司处长李邦华对《每日经济新闻》记者表示，应有更多养老机构能够服务失能失智、特殊的老年人。“健康的老人最好是在社区支援下回到家养老，希望养老机构能够更多发展护理型的养老床位。”

从 2 月 18 日发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准上，也可以看出对于失能老人养老服务需求的重视。即想要评选为等级较高的养老机构，对失能老人床位数有一定要求。例如，四级、五级养老机构还应满足每间中度失能老年人居室的床位数不多于 4 张，每间重度失能老年人居室的床位数不多于 6 张。

值得注意的是，《行动计划》还提出，全面放开养老服务市场。包括推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策等。深化非营利性养老机构登记制度改革，允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。

（来源：每日经济新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61304>

养老机构等级划分的首个“国标”发布，共分五级

2月18日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会召开新闻发布会，批准发布了646项国家标准，涉及道路交通、养老服务等多领域。其中，新制定的《养老机构等级划分与评定》对养老机构等级划分与评定提出102条要求，填补了该领域国家标准的空白。

国家统计局数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口为2.41亿人，比例为17.3%。这比2007年的1.53亿人增加了接近1亿人，平均每年增加接近1000万人。

“随着人口老龄化不断加剧，养老服务需求快速增长，养老机构日益成为老年人社会化养老的重要方式。”18日，在国家市场监督管理总局召开的国家标准专题会上，民政部养老服务司老年处处长李邦华表示，截至2018年底，全国注册登记养老机构2.98万个，机构床位392.8万张。

李邦华认为，出台《养老机构等级划分与评定》填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。“通过客观公正透明的评价，有利于引导养老机构提供优质服务，减少养老服务的不对称现象，方便人们选择满意的养老机构，有利于保护老年人的合法权益。”

记者注意到，新标准明确了等级评定原则、方法和评定人员。

养老机构自愿提出参与评定的申请后，由熟悉相关法律、政策、养老服务工作并经培训合格的人员进行评定。等级评定总分为1000分，包括环境120分、设施设备130分、运营管理150分、服务600分。评定划分为五个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级。级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。自颁发证书之日起计算，等级标志的有效期为三年。到期后，养老机构应向评定机构申请复核。

此外，新标准还对养老机构的空间配置进行规定，要求老年人居室内床位平均可使用面积不应低于6平方米，单人居室使用面积不低于10平方米。同时，居室、卫生间、浴室空间应设置紧急呼叫装置或为老年人配备可穿戴紧急呼叫设备。

记者了解到，《养老机构等级划分与评定》将于2019年7月1日起执行。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61254>

18部门发力！托幼、就医、养老等领域补短板

2月19日，国家发改委等18部门发布关于印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》的通知（以下简称《行动方案》）。

《每日经济新闻》记者注意到，《行动方案》涵盖了托幼、上学、就医、养老等多个社会关注领域，提出了到2020年以及到2022年的目标和具体要求。

引导社会力量办托育机构

担忧无法同时兼顾工作和照料孩子，这是一些双职工家庭的烦恼。二孩养育的时间成本、经济成本和照料负担，被认为是影响育龄妇女生育意愿的三大重要原因。

原国家卫计委家庭司 2016 年委托研究机构开展的“3 岁以下婴幼儿托育服务需求调查”发现，城市 3 岁以下婴幼儿在各类托育机构的入托率仅为 4.1%。未入托育机构的主要原因有“附近没有接收 3 岁以下孩子的托育机构”(30.1%)和费用太高(占 21.6%)。

解决 0 至 3 岁婴幼儿入托难、入托贵，已成为亟待解决的公共问题。

《行动计划》明确，增加托育服务有效供给。制定行业准入标准、管理规范和监管标准，明确婴幼儿照护服务对象、服务内容、从业要求、设施设备、技术流程等规范标准。充分调动各方面力量，在城市建成一批示范性婴幼儿照护服务机构，在农村和贫困地区进一步提升婴幼儿照护服务能力。

同时，将盘活现有资源。利用社区中心、闲置校舍等存量资源建立婴幼儿看护中心，鼓励有条件的地方举办婴幼儿照护服务机构，提供日间照料服务。且还将积极引导社会力量举办托育服务机构，鼓励家庭育儿知识传播、社区共享平台等托育服务新模式新业态探索发展，发展多元化托育服务体系。

此外，妇幼保健方面的提升也是家庭关注的重点。《行动计划》提出，重点支持床位不足或业务用房面积不达标的妇幼保健机构建设，力争省、地市、县三级都有一所政府举办、设施齐全的妇幼保健机构，强化省、地市、县三级危重孕产妇、新生儿救治能力和产前诊断筛查能力。

全面放开养老服务市场

除妇幼健康外，还将均衡发展优质医疗资源。对于围绕严重威胁群众健康的肿瘤、心脑血管等重点疾病，《行动计划》提出，在全国建立若干高水平的国家医学中心和一批区域医疗中心，扩大优质医疗资源供给，集聚医教研产等各种创新要素，开展癌症等重大疾病科技攻关。

目前，我国的医疗市场，已经形成了公立医院为主体、社会办医为补充的格局。但在业内人士看来，一些专病专科方面，无法满足部分患者的需求。

社会办医也将迎来机遇。《行动计划》提出，支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、精神、医疗美容等专科以及中医、康复、护理、体检等领域，加快打造一批具有竞争力的品牌服务机构等。并鼓励有实力的社会办医疗机构瞄准医学前沿，组建优势学科团队，提供以先进医疗技术为特色的医疗服务。

此外，另一个备受关注的的问题是，在我国老龄化不断加剧的情况下，该如何补养老领域短板？

《行动计划》明确，继续加强公办养老机构建设，推进公办养老机构入住综合评估制度，优先满足失能老年人的基本养老服务需求。大力发展农村互助养老服务，统筹规划建设公益性养老服务设施，推动 50% 的乡镇建有 1 所农村养老服务机构。

民政部养老服务司处长李邦华对《每日经济新闻》记者表示，应有更多养老机构能够服务失能失智、特殊的老年人。“健康的老人最好是在社区支援下回到家养老，希望养老机构能够更多发展护理型的养老床位。”

从 2 月 18 日发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准上，也可以看出对于失能老人养老服务需求的重视。即想要评选为等级较高的养老机构，对失能老人床位数有一定要求。

值得注意的是，《行动计划》还提出，全面放开养老服务市场。包括推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策等。深化非营利性养老机构登记制度改革，允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。

(来源：每日经济新闻)

民政部最新发布：2019年长期护理险的试点工作将要这样干！

2019年1月1日起，《个人所得税专项附加扣除暂行办法》实施。根据该办法，纳税人在5000元基本减除费用扣除和“三险一金”等专项扣除外，还可享受赡养老人等6项专项附加扣除。

办法规定，纳税人赡养60岁（含）以上父母以及其他法定赡养人的赡养支出，可以按照以下标准定额扣除：纳税人为独生子女的，按照每年24000元（每月2000元）的标准定额扣除；纳税人为非独生子女的，应当与其兄弟姐妹分摊每年24000元（每月2000元）的扣除额度，分摊方式包括平均分摊、被赡养人指定分摊或者赡养人约定分摊。

“上有老者”将享受政策实惠，具体包括如下情形：纳税人有年满60岁的父母，以及子女均已去世的年满60岁的祖父母、外祖父母；此处提及的“父母”，囊括生父母、继父母和养父母，“子女”包含婚生子女、非婚生子女、继子女和养子女，父母之外的其他人担任未成年人监护人的，比照本办法规定执行。

2018年8月31日，十三届全国人大常委会第五次会议表决通过关于修改个人所得税法的决定。决定对专项附加扣除作了规定：居民个人的子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金、赡养老人等支出在税前予以扣除。2018年9月6日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定落实新修订的个人所得税法配套措施，使群众应纳税收入在减除基本费用标准的基础上，再享有教育、医疗、养老等多方面附加扣除，进一步减轻群众税收负担，增加居民实际收入。2018年10月20日，《个人所得税专项附加扣除暂行办法（征求意见稿）》面向社会公开征求意见，2018年12月22日，国务院正式发布《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，自2019年1月1日起施行。

专家指出，我国人口老龄化程度持续加深，以居家养老为主的养老模式下，家庭承担的赡养责任日益沉重。在这样的背景下，个税专项附加扣除减轻了纳税人赡养老人的支出负担，这样的政策“红包”具有重要的导向价值和社会意义。

家庭在享受赡养老人税改红利的同时，也期待有更多的时间和精力去承担家庭养老照护责任。近年来，各地纷纷探索建立独生子女护理假，来满足家庭养老照护需求，保障老年人合法权益。

在河南、内蒙古和宁夏等地，新修订的老年人权益保障条例2019年1月1日起施行，均明确了独生子女护理假制度。如《河南省老年人权益保障条例》规定，领取独生子女父母光荣证的老年人住院治疗期间，其子女所在单位应当给予累计不少于20日的护理假，护理假期间视为出勤。《内蒙古自治区老年人权益保障条例》提出，赡养人应当经常探望老年人，老年人患病住院及生活不能自理的，赡养人所在单位应当给予赡养人陪护时间；赡养人为独生子女的，其所在单位应当给予每年累计20日的陪护假。《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》规定，老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予陪护假。独生子女的陪护假每年累计不超过15日，非独生子女的陪护假每年累计不超过7日。陪护假期间工资福利待遇不变。

截至目前，福建、黑龙江、四川、重庆、河南、内蒙古、宁夏、山西、广西、海南、湖北等十余省份出台了独生子女护理假制度，各地独生子女护理假时间大多在10日到15日不等，有些地方还规定非独生子女也可以享受护理假，如宁夏、黑龙江、四川和湖北。在我国人口老龄化背景下，家庭养老的重要性日益凸显，建立护理假制度能够有效缓解子女燃眉之急，是顺势之举。

为人子女者尝到政策甜头的同时，老年人也在新年开始领到了政策“大礼包”。一些地方不断优化老年人优待和福利补贴制度，使养老更具获得感。

新修订的《北京通-养老助残卡管理办法》2019年1月1日起实施。办法规定，60周岁及以上北京市户籍及办理了居住证的外埠老年人，均可持养老助残卡享受公交、公园与景区优待。与原来的办法相比，新政策扩大了享受优待的年龄范围，60岁至64岁老年人也可以持北京通-养老助残卡享受免费乘公交、逛公园等优待政策。

关于扩大社会优待范围，北京市早有要求。北京市政府2018年11月印发的《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》明确要求，“将享受本市老年人社会优待服务政策的对象范围，从本市65周岁及以上常住老年人口调整为本市60周岁及以上常住老年人口”。除了北京，其他地区也在逐步尝试让更多老年人免费享受社会公共服务。内蒙古乌海市规定，60岁以上老年人自2019年1月1日起可免费乘坐公交，宁夏、山西临汾也于2019年开始全面实施65岁以上老年人免费乘坐公交。

江西省南昌市不仅重视老年优待工作，还力图让老年人更方便地享受优待政策。2019年1月1日起，南昌市停止办理老年人优待证，老年人可持有效居民身份证，在该省范围内享受多项优待。此举免去了老年人办证奔波的烦恼，顺应了“放管服”改革的要求。

提高老年人福利补贴水平，让养老“钱袋”鼓起来，使老人更有底气和奔头。山东省青岛市、济宁市自2019年1月1日起实施经济困难老年人补贴和居家养老制度新政。两地均将低保老年人分类施保、高龄津贴、护理补贴、服务补贴等统筹合并，建立困难老年人补贴制度。济宁市还规定，对生活长期不能自理、能力等级为2至3级的，以及智力、精神和肢体重度残疾的低保老年人，每人每月增发85元。此外，济宁市居家养老政府购买服务提高到每人每月30小时到50小时；为生活不能自理的困难老年人发放的护理补贴提高到85元；为低保高龄老人发放每月100元至200元的高龄津贴。

2019年1月1日起，江苏省无锡市、扬州市、常州市试点实施长期护理保险制度。

无锡市失能参保人员不论是在医疗机构住院护理、养老（残）机构护理，还是在社区居家护理，都可享受标准统一的长期护理险待遇。其中，重度失能人员每天可享受长期护理险基金补贴50元，中度失能人员每天补贴30元。

扬州市则规定，在医疗机构照护床位接受照护服务、在养老服务机构照护床位接受照护服务和居家接受定点照护机构提供上门照护服务的，分别按每人每日80元、每人每日60元和每人每月不超过1200元的标准支付。

常州市规定，参保人员选择居家接受上门护理或选择入住定点养老机构接受护理的，由长期护理保险基金按每日40元标准予以支付；参保人员在定点医疗机构住院护理的，发生的基本生活照料费用，由长期护理保险基金按每日35元的标准予以支付。

根据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果显示，我国失能、半失能老年人已超过4000万人。另有报告显示，全国7%的家庭有需要长期护理的老人，实际接受的护理绝大部分由配偶、子女或亲戚提供，第三方机构服务占比极低。

随着人口老龄化进程的加快，失能、半失能人口数量将继续增加，长期护理需求不断增长。为满足失能、半失能老年人照料需求，提高其生活质量，缓解家庭成员照料负担，探索实施长期护理保险制度势在必行。2016年，人力资源和社会保障部公布指导意见，在上海、重庆、青岛、承德等15个城市，以及吉林、山东两个重点联系省份开展长期护理保险制度试点。

试点启动以来，各地不断探索完善相关制度规定，创新保障形式，取得了显著效果。2018年4月，青岛创新实施“全人全责”式长期护理保险制度，把人的照护需求作为整体，由同一家护理服务机构全面负责提供连续、及时、整合式的照护服务。上海市在徐汇区、普陀区、金山区先行试点，稳步推进，2018年，长期护理保险试点工作在全市范围内铺开，约18.6万人受益。

除了试点城市外，北京、河北等多个未纳入试点区域的省市也纷纷试水，尝试破解“一人失能、全家失衡”的困局。据中国人民健康保险股份有限公司总裁宋福兴介绍，长期护理保险覆盖人群大约在4800万人，到2017年底，超过7.5万人享受到了保障的待遇，赔付护理保险金大约5.7亿元，基金的支付比例超过了70%，有效减轻了失能人员及其家庭经济负担。

《北京市养老机构运营补贴管理办法》于2019年1月1日起正式实施。办法提出，将根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等4个维度，对养老机构实行差异化补贴。随着人口老龄化程度日益加深，失能失智老人不断增多，北京实施的这种差异化运营补贴政策，可以有效鼓励和引导机构持续提升养老服务质量，更好满足失能失智老年人等刚需群体养老服务需求，对其他地区来说，此举极具借鉴价值。

办法只是北京市完善养老服务体系的亮点举措之一。2018年11月，北京市人民政府办公厅印发《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》（以下简称《实施意见》），立足整合服务资源、拓展服务内容、创新服务方式、提升服务质量，以改革完善老年人社会福利制度、养老服务体系巩固完善、养老孝老敬老社会环境营造、京津冀区域养老服务协同发展以及老年人照顾服务检查指导等为切入点，部署全市养老服务发展的重点任务。

其中，《实施意见》中有关京津冀区域养老服务协同发展的规定十分亮眼，“加强京津冀区域养老服务资源整合和产业协作，制定实施养老机构运营补贴、异地养老交通补贴、‘北京通’系列卡跨省市结算等协同发展措施；开展购买服务、医养结合、人才培养、金融服务等方面的协作，逐步实现

政策衔接、资质互认、标准互通、监管协同。鼓励竞争力强、有实力的养老服务企业在京津冀区域连锁经营，推动建立区域养老联盟。开展京津冀社保对接试点，做好医保缴费互认工作”。该项规定对构建良好的营商环境，深化京津冀养老服务协同发展将起到极大的推动作用。

作为走在全国改革开放前列的省份，广东省务实推进养老政策创制，推动养老事业快速发展。几经修改、征求意见，《广东省养老服务条例》于2018年11月经广东省十三届人大常委会表决通过，并于2019年1月1日起实施。条例对养老基础设施建设和服务能力培育作出多项规定，以期提高养老服务保障水平。根据条例，县级以上政府在编制城市总体规划、控制性详细规划时，应当按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区分级规划养老服务设施。其中，新建城区和新建住宅区应当根据规划要求和建设标准，以每百户不低于20平方米的标准配套建设养老服务设施。旧城区和已建住宅区无养老服务设施或者养老服务设施未达到规划要求和建设标准的，按照每百户不低于15平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式进行配置。

此外，为更好保障计划生育特殊家庭、农村留守老年人等空巢老年人的养老服务需求，条例提出建立特殊老年人巡访制度，通过委托养老服务组织等，采取上门探视、电话询访等方式，定期对社区高龄独居、计划生育特殊家庭、农村留守老年人的生活状况进行巡访。

1月25日，在民政部举行2019年第一季度例行新闻发布会上，民政部新闻发言人、办公厅主任张卫星通报2018年民政重点工作进展情况和2019年相关安排。

(来源：创客观点)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61259>

我国全面放开养老服务市场，取消养老机构设立许可，允许养老机构连锁运营

近日，国家发展改革委等18部门联合发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》明确，全面放开养老服务市场，加快建立全国统一的养老服务质量标准 and 评价体系，到2020年，全面实施全国养老机构服务质量等级评定工作。

《方案》明确，取消养老机构设立许可，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策。深化非营利性养老机构登记制度改革，允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造后用于养老服务。开展城企协同推进养老服务发展行动计划。到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。

为加强老年人健康服务体系建设，《方案》指出，以老年人健康为中心，优化老年医疗卫生资源配置，推动医疗机构与养老机构加强合作。推广老年人健康体检，到2022年，基本实现65岁以上老年人健康体检全覆盖。老年医疗服务需求强烈的地区，可依据现有医疗机构，以多种形式加强老年专业医疗机构能力建设。同时，推动基层医疗卫生机构积极开展老年人医疗、康复、护理、家庭病床等服务，提高老年人医疗卫生服务的可及性。

《方案》表示，将继续加强公办养老机构建设，落实新建城区、居住(小)区按照人均不少于0.1平方米的标准配建养老服务设施。逐步为农村低保、低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人，提供低偿或无偿的集中托养服务。大力发展农村互助养老服务，统筹规划建设公益性养老服务设施，推动50%的乡镇建有1所农村养老服务机构。开展智慧健康养老应用试点示范。

(来源：健康报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61260>

六零后养老问题严重？我国未来农民的养老方向在哪？

导语：养老问题一直都是整个社会都十分关心的问题之一，而随着六零后开始变老，我国的养老问题再一次突显出来。尤其是在农村地区，老人们的养老问题更为严重。一方面是因为子女长期在外务工，另一方面则是农村的经济基础确实不及城市的经济基础，因此对于农民的养老问题一直困扰着社会各界。不管怎么说，农民都是社会的一份子，并且他们也推动着我国的农业的发展和进步，没有他们，我国的经济建设绝不可能发展的那么迅速和稳定，因此解决农民的养老问题是责无旁贷的。而随着社会的进步，未来农民的养老问题的解决主要有以下几种途径！

一.农民通过领取养老金来保证自己的晚年生活

早在2009年，国家就开始实施《新型农村养老保险》了，从法律上明确了这一点的可行性。国家为了破除“二元”结构而实施“新农保”，实际上就是为了使农村居民享受与城镇居民同等的养老保障。这项“新农保”的养老待遇由社会统筹与个人账户相结合，并与其他一系列的社会保障措施相配套，建立起完整又合理的筹资模式，这从根本上保障了农民的养老问题的解决。不过农民需要按年缴纳足够的养老保险费用，届时到了退休年龄，自然可以领取自己的养老金。

二.传统的子女赡养模式不可能发生改变

子女赡养年迈的父母是天经地义的一点，这符合我国传统的道德观念，而且法律也明确规定了子女的赡养义务与责任。养儿女防老也是中国人自古以来的传统。如若有任何子女不愿赡养父母，作为父母这时候也不能有丝毫的心软，儿女如此的不孝，作为父母的你们也就不能对他们继续心软下去了，既然传统的鄂道德观念无法约束他们，那就只能采取必要的法律行动了。

三.农民自身拥有的不动产可以成为自身养老的保障

近些年来，我国在农村做出了一系列的改革措施，其中就包括村民的不动产的管理以及登记，包括了宅基地，村里的集体土地等，这些可以抵押银行或者流转合同，所获得的资金都能作为农民自身养老的重要保证。

四.国家养老帮扶

近些年来，我国的经济发展也是非常迅速，对于一些特殊困难的老人的养老是有着一定的帮扶的。通过政府的资助与帮扶，农村老人们依旧可以达到老有所养。

五.社会慈善机构的救助与帮扶

现在社会上涌现出越来越多规范的鄂慈善机构，他们以帮扶弱势群体为己任，对于社会的养老问题也是非常的重视，这也是农民养老的一个重要选项。

小编有话说：总而言之，社会上的养老模式不再仅仅局限于单纯的儿女养老的模式了，尽管做诶子女是有义务与责任群赡养自己的父母，但也不排除部分人没有这种担当或者老人们的子女因各种原因而不在导致老人的养老问题无法解决。不过农民朋友们也不用过于担心，随着经济的不断发展，农村的未来也是会更加的美好，因为社会的进步一样会使得所有人都能老有所依！

（来源：搜狐）

新一批 646 项国家标准发布涉养老服务、运输包装等多领域

2月18日,国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会召开新闻发布会,批准发布《道路交通标志和标线》等646项国家标准,涉及道路交通、养老服务、充气式游乐设施、美丽乡村建设评价、海洋探索、可持续发展等多个领域。

在道路交通领域,新发布的国家标准对非机动车道和人行道的标志与标线设置进行规范。此外,本批国家标准还规定幼儿园、小学、中学的校门上、下游150米半径范围内的道路要设置标志、标线,在学校区域放大标志尺寸、加强标志反光性等。

在养老机构领域,新国家标准制定《养老机构等级划分与评定》,对养老机构等级划分与评定提出102条要求,填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。国家市场监督管理总局相关负责人表示,这增强了机构等级的透明度,方便老年人选择满意的养老机构。

此外,本批发布的标准中还有《信息安全技术》等信息领域的系列国家标准,涉及物流包装的《运输包装指南》国家标准,以及涉及公共安全的《充气式游乐设施安全规范》等重要国家标准。

国家市场监督管理总局相关负责人表示:“下一步,市场监管总局、国家标准委将以建设推动高质量发展标准体系为中心,持续深化标准化改革,着力提升标准化水平,不断完善标准体系,强化标准实施与监督。”

(来源:央广网)

养老机构评级:风物长宜放眼量

与酒店、医院相似,养老机构今后也有等级评价标准了。2月18日,记者从国家市场监督管理总局召开的国家标准专题发布会上获悉,我国首个《养老机构等级划分与评定》国家标准发布,并将于2019年7月1日实施。

据悉,该“国标”共118条,对养老机构等级划分与评定提出了102条要求,主要包括等级划分与标志、申请等级评定应满足的基本要求与条件、等级评定、规范性附录(养老机构等级评定内容与分值表)。该标准面向所有养老机构,由养老机构自愿选择是否参与审评。

当前,养老院“一床难求”可谓现象级存在。尤其在一线城市,养老服务的供需矛盾更突出。去年底,媒体调查发现,北上广深的养老院平均需要排队10至15年。以北京第一社会福利院为例,仅能提供1100张床位,而排队登记的老人一度超过了10000人,是可供床位数量的近10倍。除了这类公立养老院,普惠性民营养老院也处于供不应求的状态。

可见,养老机构往往不愁床位卖不出去。而第三方的评定与认可,最多算得上是锦上添花,不会对其运营收益产生太大影响。那么,面对当下落地的等级划分评定“国标”,大部分养老机构恐不会产生强烈的参评冲动。

不过,即便眼下“遇冷”,该“国标”未来也有望“走红”。众所周知,我国已步入老龄化阶段,国家人口计生委、全国老龄委的预测结果显示,2015年到2035年我国老年人口将年均增长一千万左右。不到20年时间,我国将进入急速老龄化阶段,60岁及以上老年人口将从2.14亿增加到4.18亿,占比提升到29%。养老市场的前景可谓巨大,未来必将有更多机构加入运营,养老服务市场可能出现供大于求乃至鱼龙混杂的

局面。至时,第三方的等级评定,无疑将成为养老机构标榜宣传、比拼竞争、吸引客户的重要依据。

总之,于养老机构而言,等级划分评定“国标”有其积极价值。已然入局的养老机构,不妨多一些长远考量,尽快搭上眼下的“早班车”,借力“国标”下好“先手棋”,闻“国标”而“起舞”,站在更靠前的“起跑线”上,让自己在未来的激烈竞争中多一些主动权。

(来源:正义网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61277>

全面放开养老市场，吸引社会资金参与

19日,国家发改委发布了由国家发改委、教育部、工信部、民政部、财政部等18部门联合印发的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》(下称《方案》)。《方案》指出,托幼、上学、就医、养老等方面的服务质量和水平与期待存在差距,加大力度推动社会领域公共服务补短板、强弱项、提质量,促进形成强大国内市场。其中,在养老领域,将全面放开养老市场,吸引社会力量参与公共服务。

补短板，集中教育医疗等多个领域

根据《方案》，到2020年，公共服务将在教育、医疗、文化、体育等多个领域的供给结构更加合理。公共服务对保障民生、促进就业、扩大消费的作用不断增强，基本实现基本公共服务能力全覆盖。

具体来看，到2020年，劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年；覆盖城乡的基本医疗卫生制度基本建立，人均预期寿命提高到77.3岁；以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加完善，养老床位中护理型床位比例不低于30%；婴幼儿照护服务的政策法规和标准规范体系初步建立；现代公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业；旅游经济稳步增长，对国民经济的综合贡献度达到12%；人们身体素质稳步增强，人均体育场地面积达到1.8平方米。

而到2022年，公共服务供给更加充足、资源布局不断优化、体制机制日趋完备、服务质量明显提高，覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系不断健全，多样化可选择的公共服务资源更加丰富，潜力巨大的国内市场需求得到满足。

全面放开养老市场，取消设立许可

值得注意的是，根据记者了解，在《方案》提出的行动任务中，市场较为关心的是医疗、养老和幼教等。其中，在养老方面，18部门提出，将全面放开养老服务市场，取消设立许可。有分析认为，未来在相关领域有望获得更多的发展投资机会。

《方案》提出，到2022年，将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。

不少机构认为，伴随着养老政策红利不断落地，养老领域投资机会也较多。“现在我国养老产业的发展还属于起步阶段，地产、服务、金融各方面都还在探索阶段，尚未有一个标杆性的龙头企业。”一位券商宏观策略分析师表示。他认为，除了传统的大健康、大消费以及医疗等板块外，未来包括上门护理、智能养老设备、及时的医疗护理信息平台等新型服务模式将拥有较大的机会。

(来源:广州日报)

新增养老和儿童司我国提升“一老一小”服务能力

近日，中国机构编制网发布《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》（简称“三定”方案），《民生周刊》记者注意到，根据该方案，民政部内设机构新增养老服务司和儿童福利司。

民政部部长黄树贤日前在全国民政工作视频会议上表示，新机构的设立说明党中央、国务院对“一老一小”两个群体将更加重视和关注，是顺应社会主要矛盾变化、践行以人民为中心发展思想、满足新时代人民群众美好生活期待所采取的重大举措。

养老服务司、儿童福利司的设立，也意味着“一老一小”问题将纳入各级党委和政府的视野，提上重要议事日程，将得到社会更多关注和支持，民政部门将承担更大责任，成为其重要的主责主业。

养老服务职能“去碎片化”

根据“三定”方案，养老服务司将承担老年人福利工作，拟订老年人福利补贴制度和养老服务体系建设规划、政策、标准，协调推进农村留守老年人关爱服务工作，指导养老服务、老年人福利、特困人员救助供养机构管理工作。

有业内专家表示，新设养老服务司有助于民政部内部的养老服务职能“去碎片化”，强化民政部对老龄事业的指导和管理。

据了解，在设立养老服务司之前，民政部虽然有养老服务职能，却没有明确的对应机构。养老服务职能分散于多个部门，如社会救助司、社会事务司、社会福利和慈善事业促进司等。

“民政部内部养老职能部门存在职能交叉和权限冲突的问题，主要体现在敬老院和其他养老机构的管理上。调整之前敬老院在社会救助司，因为敬老院保障的主体是特困人员，即五保户和‘三无人员’，而其他养老机构都在社会福利和慈善事业促进司。”北京师范大学中国公益研究院养老研究中心副主任成绯绯在接受媒体采访时表示，设立养老服务司后，把业务相似、职能相近的部门进行合并，集中由一个大部门统一管理，实现养老核心职能部门“去碎片化”。

过去，具体的养老工作多划归社会福利和慈善事业促进司老年人福利处。成绯绯说，从纵向管理来看，具体到省、市（县）等地方后，面对庞大的老年群体，行政管理力量明显不足。

成绯绯认为，此次将养老主管部门从处级升至司级，调整国家养老服务的宏观管理体制，从规划、政策、标准等方面强化顶层设计，将极大地加强行政管理力量，国家的体制性力量将陆续释放。

全力构建养老服务体系

我国日益加剧的老龄化已成为全社会共同关注的热点问题。

有数据显示，截至2018年底，我国60周岁及以上人口24949万人，比2007年增加了接近1亿人，占总人口的17.9%，比上一年增加了0.6个百分点；65周岁及以上人口16658万人，占总人口的11.9%。

据相关权威部门预测，到2050年前后，我国老年人口数将达到4.87亿，占总人口的34.9%，老年人口数量和总人口比例双双达到峰值。

“未来，我国社会老龄化速度会加快，养老服务体系需适应老年人的需求，成立养老服务司是一个重要的制度安排。”北京大学社会学系教授陆杰华对媒体表示。

一些养老业内人士也认为，设立养老服务司，充分说明国家对养老服务体系建设的重视。

自从我国在2000年正式进入老龄化社会之后，十几年间，结合实际情况，从中央到地方出台了一系列养老方面的政策。

在南开大学社会建设与管理研究院院长关信平看来,国务院于2013年9月印发的《关于加快发展养老服务业的若干意见》,是我国养老发展史上的一个重要里程碑。

关信平对《民生周刊》记者表示:“将养老服务划定为业,说明养老既是产业,又是事业。我国有如此多的老年人需要养老服务,光靠产业不够,光靠事业不行,要产业和事业一起抓、一起发展。”

2018年9月,国家卫计委新设立了老龄健康司,具体职责为组织拟订并协调落实应对老龄化的政策措施。组织拟订医养结合的政策、标准和规范,建立和完善老年健康服务体系。承担全国老龄工作委员会的具体工作。

陆杰华认为,虽然现在民政部和卫计委在养老工作方面各有分工,但他更关注两部门如何通过协作推进应对老龄化的整个制度安排,“我们关注养老服务的同时也应关注老年健康,两者不能割裂。对老年人而言,他们更多关注能否提高生活质量。”

(来源:人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61287>

我国首发养老机构等级划分评估标准

今天上午,国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会召开新闻发布会,批准发布《道路交通标志和标线》等646项国家标准。据悉,此次发布的国家标准涉及道路交通、可持续发展、海洋探索和养老服务等多个领域。其中,在养老服务领域,发布了《养老机构等级划分与评定》国家标准,对养老机构等级划分与评定提出102条要求,填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。

这102条要求涵盖养老机构等级划分与标志、养老机构申请登记评定应满足的基本要求与条件、养老机构等级评定内容与分值表等。该标准对养老机构的执业证明、工作人员的要求或资质、空间配置以及运营管理与服务提出了基本要求,养老机构可根据自身情况自愿向评定机构提出参与评定的申请。

记者注意到,在对养老机构的等级评定内容方面,除了基础设施评价诸如是否有电梯、移动装置及坡道,康复空间等,还考察是否包括社工工作室、心理咨询空间设置以及相关服务等。具体而言,养老机构等级评定内容包括环境、设施设备、运营管理、服务四大维度:其中环境维度的评价内容包括交通便捷度、周边服务设施、无障碍设计、室内温度、光照质量、噪音水平等7个方面。

发布会上民政部养老服务司处长李邦华介绍,截至2018年底,全国注册登记养老机构2.98万个,机构床位392.8万张,随着人口老龄化不断加剧、养老服务需求快速增长,养老机构日益成为老年人社会化养老的重要方式。出台的《养老机构等级划分与评定》填补了养老机构等级划分与评定的国家空白,通过客观、公证、透明的评价,有利于引导养老机构提供优质化服务,减少养老服务的信息不对称现象,方便人们选择满意的养老机构,有利于更好地保护老年人合法权益,增强老年人的幸福感和获得感。

(来源:法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61290>

发改委:全面放开养老市场 2022基本建成“一刻钟”居家养老服务圈

在社会主义中国老有所依,幼有所养,将得到更具体的落实。记者从市发改委获悉,国家发改委、民政部等十八部委联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大

国内市场的行动方案》。方案指出，全面放开养老服务市场，2022年基本建立“一刻钟”居家养老服务圈。同时，有效利用资源建立婴幼儿日间照料机构，为职业人群解除照顾子女的后顾之忧。

我国将全面放开养老服务市场，继续加强公办养老机构建设，落实新建城区、居住(小)区按照人均不少于0.1平方米的标准配建养老服务设施，稳步提高护理型床位占比。

到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策。深化非营利性养老机构登记制度改革，允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造后用于养老服务。同时，推广老年人健康体检，到2022年，基本实现65岁以上老年人健康体检全覆盖。

《方案》还提出，利用社区中心、闲置校舍等存量资源建立婴幼儿看护中心，鼓励有条件的地方举办婴幼儿照护服务机构，提供日间照料服务。这一举措，无疑将为那些家有3岁以下幼儿的家庭解决托幼难题。另外，《方案》还规定在各县(市、区)新建或依托现有资源建设县级未成年人保护设施，为困境儿童、农村留守儿童等提供临时监护照料。

同时，推广城乡社区助餐服务。把社区助餐纳入国家积极应对人口老龄化中长期规划能力评价指标体系，着力解决空巢老人居家、社区养老的餐饮问题。另外，根据青年家庭、空巢老人家庭的饮食需要，推出定制化家政餐饮服务。鼓励餐饮企业通过电话送餐、互联网送餐等方式拓展服务范围，将服务下沉到社区，为社区居民提供生活便利。

(来源：重庆商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61297>

别让带孩子成为老年人的负担

据消息，老家山东的李阿姨最近两三个月来，突然失眠，胃口也变差了，一下瘦了十几斤。女儿带着她跑了多家医院，吃了不少药，收效甚微。几天前，李阿姨终于在武汉市心理医院找到症结：过度焦虑患上了抑郁症。原来眼看着大宝上了幼儿园可以喘口气了，没想到独生女儿紧接着又添了二宝，李阿姨就被女儿“央求”常住武汉帮忙带娃。而据医生介绍，随着“全面二胎”政策的放开，老人带小孩的压力越来越大，出现情绪障碍的老人明显增多。

随着“全面二胎”政策的放开，老年人带小孩的压力越来越大，出现情绪障碍的老人明显增多。这种隔代抚养有的时候也成为了老年人的负担，对此你怎么看？

现如今，“隔代抚养”的这种模式在我们身边随处可见。过去，我们可能更多只关注这种模式对于孩子的成长有不利影响，而如今因为带娃倍感焦虑、甚至出现抑郁症的这些老年人，更应该引起我们的重视和深刻反思。

随着我国经济的快速发展，年轻人的生活压力和工作节奏越来越快，没有过多的时间照看和抚养自己的孩子，因而老年人就成为了抚养孩子的主力军。“隔代抚养”这种模式确实能够帮助年轻人解放时间和精力，对于孩子也可以被照看的更加耐心和细致，一定程度上“隔代抚养”其实也是老年人享受晚年生活的一种体现。然而，我们也应该看到在这种模式下，不仅给老年人在身体造成了一些健康问题，更在精神和心理上造成了特别大的压力，使老年人出现了焦虑甚至是抑郁症。

这样的现象往往不是单方面因素造成的。第一，年轻人工作节奏快，没有更多的时间抚养，因此任务便落到了老年人的头上。而老年人进行抚养的时候，年轻人缺少责任心，家庭内部责任分摊不平衡，使老年人的担子过重。第二，老年人帮儿女带娃，有的要离开原有熟悉的生活场景而来到一个全新的环境。来到陌生环境的的老人们，其实很难找到新的朋友，也很难找到适合自己的消遣娱乐方式。于是，繁重枯燥的带娃任务，使得老年人出现了这些健康问题。第三，看孩子本身就是个高度紧

张的辛苦工作，而在此过程中两代人围绕“抚育孩子”所产生的各种理念、方法争执时有发生，这使得“被责怪”的老年人陷入了一种吃力不讨好的环境当中。第四，抚养孩子的第三方机构不受家庭信任，一些不作为甚至做出侵害孩子的行为频被曝光，导致一些家庭不愿也不敢聘用第三方机构的人员比如保姆来照顾自己的小孩，或者送去第三方机构比如幼儿托管机构进行托管。

想要减少“隔代抚养”给老年人的负担，社会各界必须要一起努力，多措并举。首先，年轻父母要加强自己的责任意识，老年人帮助自己抚养孩子，并不意味着自己可以完全托管，在抚养过程中也要对于一些理念和方法要多沟通多探讨多交流，少些埋怨和责怪。其次，企业要积极落实带薪休假的政策，多体谅年轻的父母，让他们可以有更多的时间和空间抚养照料孩子。最后，政府要对于第三方机构进行规范管理，加强监督和整治，对于出现不良行为的人严格惩罚，使得家庭增加对他们的信任，让第三方机构发挥抚养孩子的积极作用。从而让孩子在各方的关注和帮助下健康成长！

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61306>

热点新闻

今年医保目录将调整，纳入更多救命药



近年来我国癌症发病率、死亡率不断上升，给患者家庭带来巨大经济负担。昨日，国务院新闻办举行例行吹风会，介绍我国癌症防治工作有关情况。

记者从会上获悉，今年我国将启动新一轮医保目录调整，将更多符合条件的救急救命的好药纳入，同时遴选第二批临床急需境外新品种，加快上市，并将建立全国癌症病例登记系统。

将更多符合条件救命药纳入医保药品目录

抗癌药进医保是社会持续关注的热点话题。国家医疗保障局医药服务管理司司长熊先军在会上表示，2019年将开展医保药品目录调整。做好临床需求和医保基金承受能力之间的平衡，将更多符合条件的救急救命好药按规定程序纳入医保药品目录。

同时，研究完善《基本医疗保险用药范围管理办法》，对药品准入基本条件、专家评审程序以及谈判程序作出明确规定，并在管理办法中明确建立药品动态调整机制。

我国将建全国癌症病例登记系统

国家卫生健康委员会副主任李斌在会上透露，下一步将健全肿瘤登记报告制度。推进实现肿瘤登记工作在全国所有县区全覆盖，搭建国家癌症大数据平台，建成覆盖全国的癌症病例登记系统，推动与相关监测系统数据交换和共享利用，及时掌握我国癌症发病动态。

同时，加快推进癌症早期筛查和早诊早治。对发病率高、筛查手段和技术方案比较成熟的上消化道癌、结直肠癌、宫颈癌等重点癌症，将制定筛查与早诊早治指南。对肝癌等筛查技术尚不成熟、肺癌等筛查成本效益不高的癌症，将集中力量开展联合攻关。

癌症治疗方面，李斌表示，国家卫健委将根据癌症区域分布特点，提升各区域、各层次医疗机构的诊疗能力，推动儿童肿瘤、影像等薄弱学科的发展。

同时，提高肿瘤规范化水平。修订肿瘤诊疗指南、技术规范、临床路径，建立处方点评和结果公示制度；建立抗肿瘤药物临床应用监测网络；制定完善肿瘤规范化诊疗检查标准。

此外，对于基因诊断、靶向治疗等新技术、新方法，组织专家做好论证，促进新技术的临床转化和应用，并严格新技术质量管理，确保医疗质量。

遴选第二批临床急需境外新品种

去年，国家药监局曾发布《第一批临床急需境外新药名单》，40个临床急需境外新药进入该名单，可经过药品审评专门通道，加速审批上市。国家药监局药品注册司司长王平透露，今年将继续组织专家遴选第二批临床急需境外新品种，纳入专门通道，加快上市进程，“目前这项工作正在有序推进”。

对尚未在我国提出申请的临床急需境外新药，王平表示，国家药监局计划进一步加强与相关医药行业协会和跨国公司沟通和联系，动员相关企业来中国提出申报。

国家药监局还将进一步完善相关药品进口审批的政策和技术要求，对公众临床急需的抗癌新药，如果临床试验早期、中期指标显示疗效，并且可以预测临床价值的，可以附带条件批准上市。

(来源：新京报)

老龄数据

四川：65岁以上人口总数居全国第二，人口红利仍在

2月19日，记者从四川省统计局官网获悉，2018年全国人口变动调查资料显示，2018年，四川省60岁及以上常住人口1762.5万人，占人口总量的21.13%，比全国高3.25个百分点，比2017年提高0.04个百分点，比2010年提高4.83个百分点，平均每年提高0.6个百分点。65岁及以上常住人口1181.9万人，占人口总量14.17%，比全国高2.23个百分点，比2017年提高0.23个百分点，比2010年提高3.22个百分点，平均每年提高0.4个百分点。

四川65岁以上人口总数位居全国第二

在全国31个省(市、区)中，除西藏外，其余30个地区65岁及以上人口占人口总量的比重均超过7%。四川省65岁及以上人口总1181.9万人，仅次于山东，位于全国第二；占人口总量的比重的14.17%，仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。

2018年，四川省65岁及以上的人口首次超过14%，达到14.17%，说明四川省老龄化程度已进一步加深。根据联合国人口老龄化的标准，一个国家60岁及以上的人口占人口总量的比重超过10%，或者65岁及以上的人口占人口总量的比重超过7%，这个国家就进入老年型社会或老年型国家，如果65岁及以上的人口达到14%及以上，就成为老龄型社会。因此，四川省已经进入了老龄型社会，且老年人口比重的上升加重了劳动年龄人口负担，给经济发展和社会保障带来挑战。

但是，从我国认定的劳动年龄看，2018年四川省15—59岁人口5201万人，占人口总量的62.35%，比2017年增加33万人，比重增加0.1个百分点。从国际认定的劳动年龄看，2018年四川省15—64岁人口5781万人，占人口总量的69.31%，比2017年增加19万人。四川省劳动力资源仍然丰富。

四川省人口红利仍然存在

2018年，四川省15—59岁人口占总人口比重为62.35%，社会总抚养比(0—14岁与60岁及以上人口占15—59岁人口的比重)为60.37%；15—64岁(国际认定的劳动年龄)人口占总人口比重为69.31%，社会总抚养比(0—14岁与65岁及以上人口占15—64岁人口的比重)为44.28%。两种劳动力资源口径下，劳动年龄人口所占比重都比社会总抚养比分别高1.98和25.03个百分点。“人口红利”是指一个国家的劳动年龄人口占总人口比重大于50%，总抚养率比较低，为经济发展创造了有利的人口条件，整个国家的经济呈高储蓄、高投资和高增长的局面。因此，四川省的人口红利仍然存在。

同时，2018年，四川省出生人口92万人，与国家启动全面二孩政策的2015年相比，增加了8万人，人口出生率和自然增长率也分别提高了0.75个千分点和0.68个千分点。另据人口变动情况抽样调查，在四川省有生育妇女出生人口中，一孩比例为45.15%，二孩比例首次超过一孩，达到47.05%。

因此，随着“全面两孩”政策的继续实施和法定劳动年龄的即将延长，人口负担系数预计不会出现根本性变化，加上四川省积极提高人口和劳动年龄人口素质，发挥人力资源、人才资源的作用，因此四川省人口红利在一定时期内还会继续存在，且潜力很大。

(来源：成都商报)

政策法规

浙江：杭州市民政局、杭州市财政局关于印发《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》的通知

杭民发（2019）4号

各区、县（市）民政局、财政局，杭州经济技术开发区、杭州西湖风景名胜区、杭州大江东产业集聚区社发局、财政局，市直属养老机构：

为贯彻落实《浙江省社会养老服务促进条例》、《杭州市人民政府关于加快养老服务业改革与发展的意见》（杭政函〔2014〕174号）以及省、市其他养老服务有关规定，进一步加大养老服务市级财政扶持力度，规范市级养老服务补助资金使用管理，我们制定了《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》。现予印发，请遵照执行。

杭州市民政局、杭州市财政局

2019年1月17日

杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）

第一章总则

第一条为进一步规范市级养老服务补助资金管理，增强资金分配使用的科学性和规范性，防范运行风险，提高使用效益，充分发挥服务保障和引导撬动作用，根据《浙江省社会养老服务促进条例》《杭州市人民政府关于加快养老服务业改革与发展的意见》（杭政函〔2014〕174号）以及省、市其他养老服务有关规定，制定本办法。

第二条本办法所称市级养老服务补助资金，是指由市级财政预算安排，用于支持本市养老服务工作的补助资金，主要包括居家养老补助资金、机构养老补助资金和养老服务人才补助资金。

第三条补助资金的分配使用，应坚持公开透明、注重实效、跟踪评估的原则。

第二章居家养老补助

第四条市级财政对居家养老服务给予补助，主要用于养老服务补贴、居家养老服务照料中心（包括示范型居家养老服务中心）建设运营、社区助老员、老年人助餐服务体系、智慧养老以及年度其他重点工作补助。除智慧养老按照项目进行补助外，其他补助均按照因素分配法补助。今后市里如出台相关政策，从其规定。

第五条养老服务补贴补助。各区、县（市）要按照市里统一要求，对辖区内经评估符合要求的老年人，通过政府购买服务的方式，提供居家或机构养老服务。市里根据各区、县（市）享受养老服务补贴人数等因素下拨补助资金。

第六条居家养老服务照料中心补助。各区、县（市）要结合本地实际，推进居家养老服务照料中心（包括示范型居家养老服务中心）建设，并保证设施正常运营。市里根据各区、县（市）正常运营照料中心数量结合星级等因素下拨补助资金。

第七条社区助老员补助。各区、县（市）应通过多种途径配备专职社区助老员，开展社区老年人情况摸底、为老服务活动组织、养老服务政策宣传、居家养老服务设施建设运营监管等工作，市里根据配备助老员社区数等因素下拨资金。

第八条老年人助餐服务体系补助。各区、县（市）应结合本地实际，通过多种途径推进社区老年人助餐、配送餐服务有效覆盖，市里根据助餐配送餐服务覆盖情况等因素下拨补助资金。

第九条智慧养老补助。主城区开展全市统一的智慧养老项目，根据《关于开展杭州市智慧养老综

合服务转型提升工作的实施方案》（杭民发〔2016〕310号），市里按各地实际支付资金总额的50%予以补助。

第十条年度其他重点工作补助。对于当年度其他重点工作，市里给予一定补助，具体因素根据当年度重点工作确定。

第三章养老机构补助

第十一条社会办养老机构补助。对由社会力量举办并经民政部门备案或许可的养老机构符合补助条件的，给予相应补助，包括一次性建设补助、日常运营补助、医养结合补助和等级评定补助（相关要求见附件），具体如下：

（一）一次性建设补助。

对于养老机构建设的集中护养型床位，根据机构登记性质给予一次性建设补助。

非营利性养老机构补助标准如下：以自有产权（房屋产权应在机构名下）用房开办，在主城区范围内的给予每张床位12000元的一次性建设补助，其他地区的给予每张床位6000元的一次性建设补助；通过租赁房产（原房产未作为养老机构使用且租赁期限不少于5年）开办，在主城区范围内的给予每张床位8000元的一次性建设补助，在其他地区的给予每张床位5000元的一次性建设补助。此外，对于机构内认定为护理型床位的（要求见附件），根据自有产权和租赁房产性质，主城区的给予每张床位分别额外一次性补助4000元和2000元，其他地区的给予每张床位分别额外一次性补助2000元和1000元。

营利性养老机构按照非营利性养老机构补助标准的80%给予补助。

同一地点举办的养老机构只能享受一次性建设补助。补助资金由市、区（县、市）两级财政1:1分担。

补助方式：补助分两次给予，每次拨付补助标准的50%。第一次在养老机构投入运营满一年，且企业（社会组织）年检合格，入住率达到30%进行补助；第二次在机构正常运营满三年，且企业（社会组织）年检合格，入住率达到50%进行补助。护理型床位建设补助在机构运营满1年、护理型床位入住率达到50%且收住老人为失能失智老人时，予以补助。

2018年1月1日之前取得《养老机构设立许可》的机构床位，仍按照《杭州市民政局杭州市财政局关于做好养老机构市级财政资金补助工作的通知》（杭民发〔2014〕283号）进行补助。2018年1月1日至2020年12月31日期间取得《养老机构设立许可》或经民政部门备案的机构按照本办法给予补助，包括原有机构在此期间通过扩建新增的床位。

（二）日常运营补助。

对主城区持续运营的社会办养老机构接收主城区户籍老年人入住的，给予机构运营补助。补助标准为：接收80周岁（含）以上自理老人的，给予每人每月200元补助，接收失能、失智老人的，给予每人每月600元补助。补助资金由市、区两级财政1:1分担。

申请运营补助的养老机构收住老人月人次统计以杭州市智慧养老系统数据为准（入住每满30天计一个月，不满30天的不予补助）。

（三）医养结合补助。

对于全市范围内养老机构内设医疗机构（财政资金投入开设的内设医疗机构除外），根据不同医疗机构类型，市里分别给予一次性补助：对于设置护理站、医务室/保健室、卫生所的，给予10万元的一次性奖补；对于设置门诊部的，给予15万元的一次性奖补。

（四）等级评定补助。

对于社会办养老机构根据《养老机构等级评定与划分》（DB3301/T0035—2017），被评为三星级以上等级的，且在评定有效期内的，可享受市级等级评定补助。补助标准为：五星级给予一次性补助5万元，四星级给予一次性补助3万元，三星级给予一次性补助1万元。

等级评定结果到期后，重新评定为同一等级的，不再另行补助，重新评定为更高等级的，按照补差的方式给予补助。2018年前已评定的机构星级不再给予补助。

第十二条公办社会福利机构补助。对各区（县、市）、街道（乡镇）举办社会福利机构（包括养

老机构、综合性社会福利机构、敬老院、农村五保供养中心），经区（县、市）发改部门立项或区（县、市）民政部门审核同意的改扩建项目，市里按照决算金额的20%给予一次性建设补助，最高不超过300万元。项目单位应在决算完成2年内申报补助，逾期不予补助。

第十三条 养老服务机构综合责任险补助。对于全市范围内养老服务机构购买全省统一综合保险的，根据《杭州市民政局等四部门关于认真组织开展杭州市养老服务机构综合保险工作的通知》（杭民发〔2018〕32号），市里除去省级财政补助资金外，补助剩余部分保费的三分之一。

第四章 养老服务人才补助

第十四条 护理员持证奖励。对于入职主城区养老服务机构工作满两年（要求签订正式劳务合同，若为劳务派遣的，护理员和派遣单位、派遣单位与养老服务机构要有正式合同）的护理员，根据技能评价体系获得相应级别的，按所获级别分别给予一次性奖励。具体奖励标准待评价体系确定后另行制定。

第十五条 机构入职奖补。对于高等院校、高职和中等职业技术学校中老年服务与管理、家政服务与管理、护理、康复治疗、中医护理、中医康复保健、康复技术等专业大类毕业的全日制毕业生入职主城区范围内养老机构，与机构签订正式劳动合同，并连续工作满一定年限的，市里每年核定一定名额给予一次性入职奖补。其中，高等院校毕业生补助40000元，高职毕业生补助26000元，中等职业技术学校毕业生补助21000元。补助在毕业生入职连续工作满3年、5年时分两次发放，每次发放补助标准的50%。该补助和省里一次性入职奖补不同时享受。

第五章 资金分配和发放

第十六条 申请

（一）符合本办法第十一条规定的社会办养老机构申请一次性建设补助、日常运营补助、医养结合补助、等级评定补助的，通过杭州市智慧养老系统向所在地区（县、市）民政部门提出申请，并按要求上传相关资料。

（二）符合本办法第十二条规定的公办社会福利机构申请改扩建补助，公办机构应向所在地区（县、市）民政部门提出申请，提交以下资料：

1. 发改立项或民政部门批复文件；
2. 项目决算报告。

（三）符合本办法第十三条规定的养老服务机构申请养老服务机构综合责任险补助，向所在地区（县、市）民政部门提出书面申请（养老机构通过杭州市智慧养老系统申报），同时提交保单、发票原件和复印件。

（四）符合本办法第十四、十五条规定的养老服务人才补助，由所在养老服务机构（组织）汇总后向所在地区（县、市）民政部门提出书面申请和申请数据真实性声明，同时提交申请人身份（或户籍）证明、银行账号、劳动合同、社保证明、毕业证书等证明材料原件及复印件。

（五）因素分配法项目，由各区（县、市）民政部门根据当年度因素分配法要求提供相关数据，数据要确保真实有效。

第十七条 审核。区（县、市）民政部门负责补助单位提交材料的审核汇总，测算补助资金，并对上报数据的真实性、合法性负责；区级财政部门负责对民政部门测算的补助标准、金额进行审核。

第十八条 公示及上报。各区（县、市）民政部门要建立健全养老服务补助资金公示制度，对于按项目法分配的资金在对机构（组织）申请补助资金情况汇总审核后，要在政府或部门网站上进行公示。经公示无异、审核无误后，在每年8月底前，联合当地财政部门形成养老服务补助资金使用和申请报告（包括本年度资金支出和预计结余情况，下年度资金需求测算），分别报送市民政局、市财政局。

第十九条 分配。市财政局会同市民政局根据因素分配法、杭州市智慧养老系统中的数据和上报材料按程序分配和下拨资金。

第二十条 发放。区级财政部门根据区级民政部门审核结果，按照国库集中支付制度有关规定拨付

补助资金。对于因素分配项目，各地根据市里因素分配文件要求进行补助；对于养老服务人才补助，区级民政部门应直接发放到个人账户。

第六章绩效预算管理

第二十一条市民政局、市财政局按照绩效预算管理改革要求，编制部门项目绩效预算，确定项目绩效目标和绩效指标。

第二十二条区（县、市）民政、财政部门每年应根据市里制定的绩效指标委托第三方对当年度市级资金使用进行绩效评价，评价结果报市民政局、市财政局备案。市民政局、市财政局将适时对市级资金进行督查。

第二十三条补助资金的绩效目标是全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

第二十四条绩效指标主要包括资金管理指标、产出指标和效果指标。其中资金管理指标包括资金管理规范性、资金预算执行情况等；产出指标包括机构建设情况、社区居家养老服务设施建设情况、政府购买服务情况等；效果指标包括政策知晓率、社会满意率等。绩效指标和评价标准每年可根据工作实际情况进行调整。

第七章监督管理

第二十五条申请人在申请补助、接受核查时，必须提供真实、有效、完备的数据、资料和凭证，如有弄虚作假、骗取补助等行为，一经查实，除追回已补资金外，五年内取消申请补助资格，并对申请人及相关责任人按有关法律法规严肃处理。区级民政部门对提供的因素分配项目数据和资料负责，提交的数据和资料要求准确无误。

第二十六条区级财政、民政部门应加强养老补助资金的预算执行和监督管理工作，严禁挤占、挪用、截留、套取补助资金，自觉接受监察、审计部门监督检查，确保财政资金使用安全、到位。

第二十七条市民政局、市财政局根据工作需要对各区、县（市）补助资金申报及管理使用等情况进行监督检查。

第二十八条各级财政、民政部门及其工作人员在补助资金的分配审核、使用管理工作中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相应责任。涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第八章附则

第二十九条各区（县、市）民政部门、财政部门应根据本办法，结合当地实际，制定本级养老服务补助资金管理办法。

第三十条本办法自2019年2月19日起施行，有效期至2021年12月31日，《杭州市养老服务补助资金实施细则》（杭民发〔2015〕317号）同时废止。

本办法所指的主城区是指上城区、下城区、江干区、拱墅区、西湖区、滨江区、杭州经济技术开发区、杭州西湖风景名胜区、杭州大江东产业集聚区。

本办法由市民政局、市财政局负责解释。

附件：社会办养老机构补助相关要求

一、申请补助相关要求

- 1.养老机构应依法登记，2018年12月29日前运营的养老机构还应取得《养老机构设立许可》，2018年12月29日以后运营的养老机构应经民政部门备案。
- 2.养老机构每次申报建设补助必须达到10张床位以上；

- 3.每张床位的房间实际使用面积应不低于8平方米;
- 4.收取保证金(定金、押金、会员费等)5万元以上或一次性收取床位(房间)租金(床位费、会员费等)五年以上的居家型养老床位,不享受建设和运营补助;
- 5.具有完整的老年人入住资料,按照浙江省民政厅、浙江省工商行政管理局印发的示范文本签订《浙江省养老机构服务合同》,同时保留入住老年人的身份户籍信息;
- 6.失能、失智老年人的运营补助,由各养老机构提出申请,由区(县、市)民政部门认可的第三方机构进行上门评估认定为失能、失智老年人、享受特殊护理服务的,按接收失能、失智标准给予补助,评估费由养老机构承担;
- 7.正常使用杭州市智慧养老系统。老年人出入院信息及时录入,老年人身份证、户口本、合同及评估报告等及时上传;
- 8.按要求执行年度报告制度;
- 9.按规定购买养老机构意外责任保险;
- 10.机构近三年内无重大责任事故;
- 11.因客观原因暂停营业的养老机构,在重新营业后给予补助。对停止营业的,不再补助;
- 12.对于医养结合的养老机构,养老床位暂不包含卫计部门许可的医疗床位,享受运行补贴的月人数不包括享受医保定额补助的月人数。

二、护理型床位建设要求

- 1.床位设置在单体建筑内或单独楼层,或设置在相对独立的功能区域;
- 2.床位须为医疗用床,并配备床单元基本设备;
- 3.每间卧室床位布置不大于8张,床与床之间设有隐私隔断(帘或其他)设备;
- 4.至少设有治疗室、处置室、康复室,且配备与康复需求相适应的物理治疗、作业治疗等设备;
- 5.每个楼层设置照护台并连接呼叫信号装置终端。

(来源:杭州市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/61305>

养老类型

河北:张家口“互助幸福院”解农村养老难题

张家口推出“离家不离村”服务模式——“互助幸福院”解农村养老难题

临近中午,记者来到河北省张家口市尚义县石井乡戈家村互助幸福院,各家各户正在做午饭。按照“集中居住、分户生活”的模式,老人们过着各自的小日子。“我们都是自己做饭,你看这被面都下锅了,等老伴回来一蒸就行了。”74岁的村民李翠花,3个子女都在外地,互助幸福院一建好她便和老伴搬到这里生活了。“房子亮堂堂,用水方便,还有卫生间,老人们相互之间照顾也挺好。”

互助幸福院是张家口市加快推进农村养老和社会福利事业发展、不断满足农村老人的养老服务需求、助力脱贫攻坚的一项具体举措。通过建设互助幸福院,实现了部分农村留守老人、空巢老人“离家不离村”的养老服务模式,极大改善了坝上和山区农村空巢、留守老人的生活条件,有效缓解了农村养老难题。

张家口农村老年人口有54万人,其中农村空巢留守等老人约22万人。针对山区多、县域面积大、村落分布零散、经济基础薄弱、冬季自然气候条件差、外出务工人员多等实际情况,张家口市在康保县屯垦镇范家营村试点建设了第一个农村互助幸福院,并总结推广了康保县农村互助幸福院建设

模式。2018年，张家口市开展了以推进农村互助幸福院建设为主要内容的老年人关爱服务体系建设，全市已经建成农村互助幸福院近200所，房屋近6000间，主要分布在康保、张北、沽源、尚义、万全、怀安、宣化、蔚县等县区。目前，已经入住空巢留守老人约3000人，目前还在持续入住中。

在谋划农村互助幸福院建设时，张家口市坚持“合理规划、资源整合、适度建设、确保实用”的建设原则，创新运营保障机制，确保农村互助幸福院建设合理，运营顺畅，建成能为农村空巢、留守老年人提供基本养老保障的设施。

张家口市民政局通过深入调研，摸清各村空巢留守老人、需求量等实情，把需求迫切、可操作性强的村列入建设规划，坚持“功能适用、保障基本、注重实效”的原则，综合考虑宜居因素和公共服务布局，同时根据实际情况设置合理的管理运营模式。

互助幸福院选址优先建在各乡镇所在地、新农村示范点和中心村，在设计时充分考虑采光、取暖、抗震等功能，合理设置储藏室、卫生间、医疗室、活动室、健身休闲广场、小超市等生活设施；实现基础设施硬化、绿化、亮化、美化，让入院老人既满足生活需求，又老有所乐。

同时，健全社会保障体系，逐步提高低保、五保、社保、医保等补助水平，确保入院老人生活水平和生活质量稳定提高。发动社会各界志愿者积极主动投入老年人服务事业，在政策宣传、文体活动、医疗卫生、环境清洁等方面给予服务；生活保障上采取家庭自理与政府和社会公益资助相结合。

2019年，张家口市将继续致力于互助幸福院建设工作，着力解决农村空巢留守老人的养老难题、改善老人住房生活条件，力争到2020年互助幸福院保障能力基本满足当地空巢留守老人入住需求。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/61270>

湖北：武汉 16 家养老院有“星级”有望获奖励或补贴

养老机构等级划分与评定“国标”近日发布。2月19日，长江日报记者从湖北省民政厅、武汉市民政局获悉，湖北已评定的82家星级养老服务机构有效期为3年，其中武汉16家“挂星”养老院有望获得奖励或者补贴。

将于今年7月1日实施的养老机构等级划分与评定“国标”，对养老机构等级划分与评定提出了102条要求，分为一星至五星5个等级，等级越高表明综合能力越强。江汉区社会福利院党委书记熊承刚是“国标”起草人之一，他说，“国标”将推动全国养老机构迈入高质量发展，也对构建全国养老机构信用体系建设具有重大意义。

“国标”实施对武汉的养老机构会有怎么样的影响？熊承刚说，对养老机构的环境、设施设备、运营管理和服务质量等各方面进行全面的综合评估，可以让社会对养老机构有全面的了解，为老年人选择入住提供更为科学、权威的参考标准，将有效促进养老服务机构自觉在规范化、标准化上下功夫，提升整体服务水平。

湖北省民政厅2017年起连续两年评定了82家星级养老服务机构。省民政厅福慈处有关负责人告诉记者，湖北已评定的星级养老服务机构有效期为3年，到期须重新申请、评定，在有效期内（满1年）可申请更高星级养老服务机构评定，湖北今后将参照民政部制定的“国标”操作细则和办法开展星级评定。“已经评定的，如果年审不合格或在下一评审周期内发生重大责任事故，由省民政厅书面通知限期整改，整改不合格的将取消星级资格，满两年方可重新申请”。

目前武汉共有16家养老机构“挂星”，其中2家五星级、5家四星级和9家三星级，其服务特色各异。如江汉区社会福利院被称为养老服务“江汉模式”，被中国质量认证中心授予全国首张“五星级”养老服务认证证书；武昌区阳光福利院打造的医养融合模式，受到老人欢迎。

武汉市民政局有关负责人表示，评定是检验养老机构服务质量和养老服务标准化建设的重要内容，未来计划对评上星级的养老机构、社区老年人服务中心等养老服务设施，实行奖励或增加补贴，相关政策正在制定。

武汉 16 家星级养老服务机构

【五星级】

武汉市社会福利院
江汉区社会福利院

【四星级】

武昌区社会福利院
汉阳区社会福利院
硚口区社会福利院
武昌区阳光福利院
东湖新技术开发区佛祖岭福利院

【三星级】

江汉区富豪社区舒美养老院
武昌区珞珈山街社区养老院
武昌区福星养老院
青山区青衫园养老院
新洲区刘集社区星光养老院
武汉步瑞养老院
武昌区石洞康乐园
侨亚康瑞养老服务管理有限公司
黄陂盘龙城经济开发区佳海社区佳宁养老院

（来源：长江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/61257>

舒适养老，北京老人“安家”燕郊

与北京通州一河之隔的燕郊潮白河畔，有一座拥有 10300 张床位的燕达金色年华健康养护中心，这个被京津冀三地民政部门联合发文认定的“京津冀养老服务协同发展试点项目”，入住的近 3000 名老人中，98%来自北京。

一年三季燕达金色年华养护中心院内花草芬芳。燕达集团供图

截至 2017 年底，北京市 60 岁及以上户籍老年人口约 333.3 万，占户籍总人口的 24.5%，户籍人口老龄化程度居全国第二位。北京市在应对人口老龄化问题上虽然取得一定成效，但在老龄事业发展和养老体系建设方面，还面临诸多挑战。在京津冀协同发展战略指导下，河北省政府提出发挥廊坊、保定等市区位优势，积极疏解京津健康养老功能，打造环京津康养产业平台。燕达金色年华健康养护中心顺势而为，成为“京津冀产业转移承接重点平台”，入选国家发改委、民政部、全国老龄办遴选的首批国家养老服务业发展典型案例。2 月 13 日记者来到这里，探寻该养护中心的成功之路。

地缘及政策优势得天独厚

“我们西边 200 米就是潮白河，过了河就是北京的通州。我们比邻北京城市副中心，从这里到天安门广场 30 公里，到首都国际机场 25 公里，每周我们都有班车往返北京城区，交通非常方便。”燕达养护中心企划部的毕立伟对记者说。

2011 年，燕达国际健康城完工，一座集“医、养、教、研、康”为一体的新型绿色生态医疗健康和

老年养生养老基地正式运营。“刚开始那几年，非常不容易。”养护中心副总经理李东辉说。北京市的医保卡在燕郊不能直接用，北京市支持健康养老产业的相关政策，燕郊不能享受；北京市和河北省之间医疗人才引进、医生异地执业、医保互通、医疗体制等方面政策不衔接，入住的老人只有几百人。尽管已做了充足的思想准备，诸多困难还是让燕达集团决策层感受到了巨大压力。

2014年2月，京津冀协同发展上升为国家战略，京津冀合作日渐紧密，在政策的有力推动下，燕达医院先后与北京朝阳医院、天坛医院、首都儿科研究所附属儿童医院、北京中医医院等单位签订了合作协议，这些医院专家长期来燕达医院出诊，培养人才。

2016年10月，京津冀三地民政部门联合发文，把养护中心作为“京津冀养老服务协同发展试点项目”。2017年1月，北京市人社局发文把燕达医院作为“北京市参保人员持卡直接结算医疗机构”。2017年2月，国家发改委发文，把燕达医院作为“京冀跨省异地就医直接结算定点医疗机构”。2017年5月，国家人社部发文，把燕达医院作为“首期基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算定点医疗机构”。

“我们的医保卡，在这里可以直接使用，和在北京没有什么两样。”夫妻都是82岁的齐立强、李若楠说。他们2018年3月7日入住养护中心，对这里的生活非常满意。

伴随着京津冀协同发展实施，燕达健康产业得到快速发展。养护中心一期2300张床位于2016年全部住满，二期近8000张床位于2018年10月正式开放入住，目前已经有近3000名老人在这里安享晚年，其中98%来自北京市。

医疗看护服务设施完备舒适

老年人非常需要便捷高水平的医疗看护服务。“人老了，最怕突然有个病有个灾的。”91岁的入住老人张照中说。他是2018年11月11日入住燕达养护中心的，在这之前他因为贫血住进了北京安贞医院，“去医院太麻烦了，要有人陪着，要找车，医院的病人又多，处处要排队。回到家请了保姆照顾还是不放心，就来到这里。”

张照中介绍，养护中心精心设置了符合老年人特点的医疗看护服务系统，每天上午6:00有护士来量血压。每层楼都有医护站，床头、沙发边上、卫生间洗手池边、马桶边都有紧急呼叫按钮，有什么问题按一下，医生护士马上就能来到。床头的壁画向上一推，就露出了氧气接口，随时可以吸氧。出了楼，养护中心院里有一个卫生服务中心。“养护中心做到了小病不出楼，大病不出(养护中心)院。万一有突发重病，不到百米就是燕达医院，我去过，是个三级甲等的综合大医院，条件好，许多北京的大夫来坐诊。住在这里，没有后顾之忧。”张照中说。

入住了3个多月，张照中的身体状况大为改观。他说：“入住一个多月，血色素就升到了7.1(71g/l)，现在是8.1(81g/l)。刚来时体重是50公斤，现在是55.5公斤。体重增加了，说明身体各个系统的功能都好转了，我特别高兴。”

养护中心为半自理和非自理老年宾客居设置了天轨移位和生活辅助系统，老人躺在床上，就可以在护理员协助下，把坐墩套在臀部，然后启动电机，像起重机一样把老人托举起来，天轨可以带着老人到室内的卫生间、卧室、客厅，还能把老人送到楼道、活动室和这层楼的其他房间。在这套系统的帮助下，丧失活动能力的老人，也可以很方便、安全地站立、如厕、洗浴，到室外沐浴阳光，也可以到活动室、其他房间和朋友聊天。

毕立伟说：“养护中心配置的智能床垫、遥感监测等系统，对高危老年宾客身体指标24小时进行监测，当老人身体指标发生异常时，遥感监测能自动报警，医护人员就会及时救助，可极大降低高危老人发生意外事故的可能性。”

超市、银行、教堂等生活配套应有尽有

80%的老人在养护中心度过了2019年的春节。“为什么我们不回家过节？家里哪有这里方便哪！在家过节要打扫卫生、买菜、做饭、洗碗，在这里都不用，除夕孩子过来，在餐厅吃了年夜饭。”82岁的李若楠老人说。

“你看看我们这里，两室一厅的居室，两室都是阳面，厨房里煤气、锅碗瓢勺什么都有。洗衣

机、电视机也都有，温泉水通到卫生间，服务员每天过来打扫卫生，这不就是家吗？”李若楠说。

“过年过节的时候，会孤独寂寞吗？”记者问。

“不会。年节活动都不断，只要有精力，总有事干。”李若楠说。

养护中心老人住宿的大楼中间是贯穿东西方向的多功能大街，大街上设置社区卫生服务中心、老年大学、大型营养餐厅、各类特色餐厅、模拟高尔夫球馆、电影院、健身俱乐部、棋牌室、图书馆、银行、大型超市、菜市场、双语幼儿园、温泉游泳馆、茶馆、咖啡厅、鲜花店、糕点店、干洗店、美容美发室、阳光种植房等。

“老年大学开设书法、绘画、歌咏、时装表演、京剧、太极拳等 30 余种课程，成立了燕达爱晚书画社、金色年华合唱团、燕达东方京剧社等，定期举办健康养生讲座、书画展、交友舞会、生日会等活动，我老伴报了 3 个班，整天忙得不行。我每天都去健身房打台球，结识了一批好朋友。”齐立强说。

阳光种植房使老年宾客享受到种植各类瓜果蔬菜和收获的乐趣。园区内种植的各类果树，使老年宾客每年三季都能享受到采摘各种果实的乐趣。

很多老人都是考察了周边十几个、几十个养老服务中心之后，才选择了燕达，有些老人明确表示，要在这里度过余生。

“为了缓解北京养老床位紧张的难题，减轻政府和企事业单位的负担，燕达积极与各大部委、央企、国企的老干部局对接沟通，目前与 60 余家单位进行了合作，以帮助更多北京老人入住燕达养护中心。”燕达集团副总裁李海燕说。

（来源：河北经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/61271>

养老产业

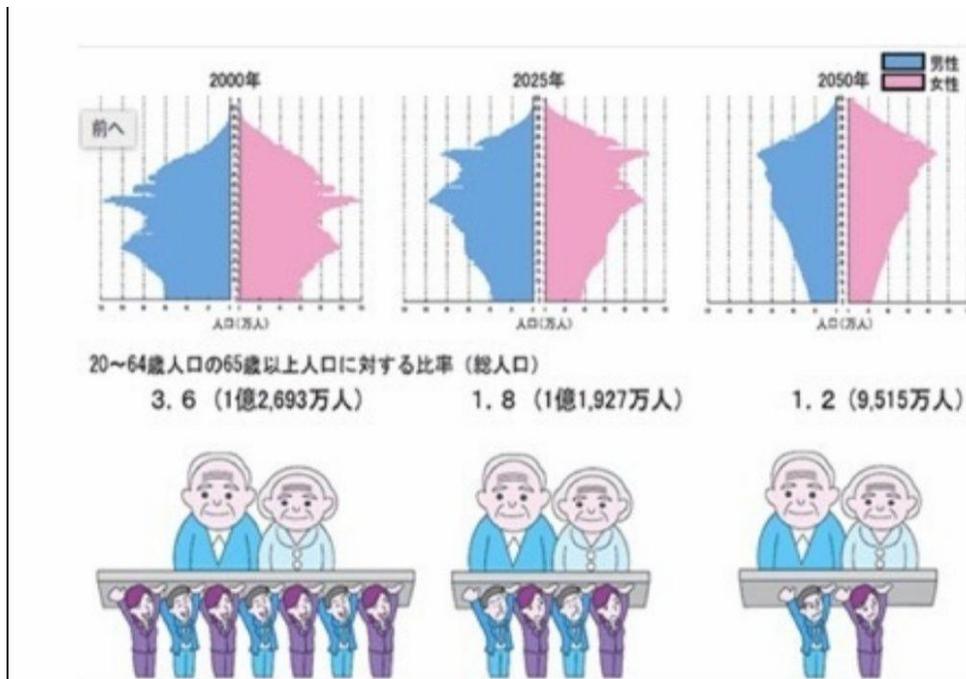
养老产业未来的蓝海之地

中国老人家越来越多了，尤其是在联合国去年把 92 年的年轻人划归为中年人之后，老年人在概念上可能就更多了。在去年的互联网+创业大赛中，我做了关于养老产业的创业策划，所以参观了很多养老院和各种在中国的关于养老的解决方案。同时也参考了一些国外的资料和国内的各种披露出来的各种政府数据，最后得到的想法是在中国可能最适合居家养老和社区养老。虽然我的想法最终没有通过学校这个关卡，但是我还是对养老产业一些更深层的认识。

最近在学习的时候，看到了一篇宁向东老师讲述养老产业的事情，而且和我在去年的预测是一样的，同时讲到的一些服务和我去年的想法很相像，所以给大家分享一下老师的这篇文章。

日本养老产业

我们先看日本的情况。2014 年，日本的老齡化率创历史新高，达到 26%。所以，在 2014 年，每 2.4 个日本人供养一个老人。由于岛国持续少子化，到 2060 年，预计每 1.3 个日本人供养一个老人。我的日本留学生告诉我，未来不堪想象。有关信息，你可以参考下面的图表。图中的 3.6、1.8、1.2 这些数字是赡养比，就是 20 岁到 64 岁之间年龄的入对 65 岁以上高龄人口的比率。



现在很多人觉得未来的养老，一是要靠社会；二是要靠新技术，比如机器人。那我和你分享的是，这些可能都是你的想象，不会成为主流的方式。日本现在的情况是：老年人口不断增加，意味着领取养老金的人数不断增加，而很多年轻人同时拒绝缴纳公共养老金，这就使得公共养老金的收入来源逐渐减少。所以，很多老年人要延长退休时间，就是为了能够多挣一些养老的钱。钱少的同时，人手很少。2014年，全日本的老人是3000万人，而从事护理行业的人员只有120万人。所以，当年有10万人自愿离职，回家照顾老人。

至于护理服务机器人，是日本现在重点布局的行业，尽管预期成长的潜力很大，但是，真正应用到千家万户，还有点远，否则就不会出现因为老人不愿意向邻居求助的“孤独死”了。请你注意，日本的人均国民收入比我们要高很多。在科技和金钱都不缺的情况下，尚处于这种状态，我们那些指望护理服务机器人的同学，一定要认清现实。当然，也不是完全没有希望，下面有一个图片，是解决卧床老人的方便问题的。有条件的人，也许可以参考一下。

中国养老产业

正是基于很多类似的研究和我对国情的判断，我觉得多数中国人应该还是居家养老，在熟悉的社区里，想办法让两代人、三代人之间找到最低成本的养老方式。对日本老人进行调查发现，60%的老人希望晚年在自己的生活圈里过日子，受到上门护理与医疗服务。而多数人认为当发生需要的时候，在30分钟之内能够得到医疗和护理服务，是可以接受的。

在日本，生活产业中，近年来销售额增加的行业是送快餐服务。Lawson、FamiyMart、7-11等便利店都开始提供类似服务，很多单身生活的老人都开始利用这类服务。另外，一个新兴业态就是移动超市服务，为的是消除老人去商场超市的不方便。

未来机会

但是在中国人的养老居家和用品设计方面，目前还是一个蓝海。从大类来看，未来的老龄产业，包括老龄地产、老龄服务、老龄用品和老龄金融这四个大类，而从规模看，2020年，老龄行业的预测总规模是8万亿，而到2030年，预测的总规模是22万亿。

今天很多人在谈论中国的房地产泡沫很多，已经没有前途了。但是可能他们需要换一种生存了。

过去房地产商拿到地，找个设计院，出个图纸，就开始盖房子，然后，就卖房子点钞票。但是，如果开发商真的注意用户体验，真的是从几十年的用户需求去思考问题，那么我觉得那房地产可能刚刚开始。他们真正的财富，不是他们的品牌，不是他们的物业，而是住在他们小区里的人。如果这些住户都满意住宅产品，满意物业服务，那他们对开发商就有足够的信任，你后面的商业机会可能会比现在的业务规模大太多了。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61300>

关注大健康产业，应对人口老龄化

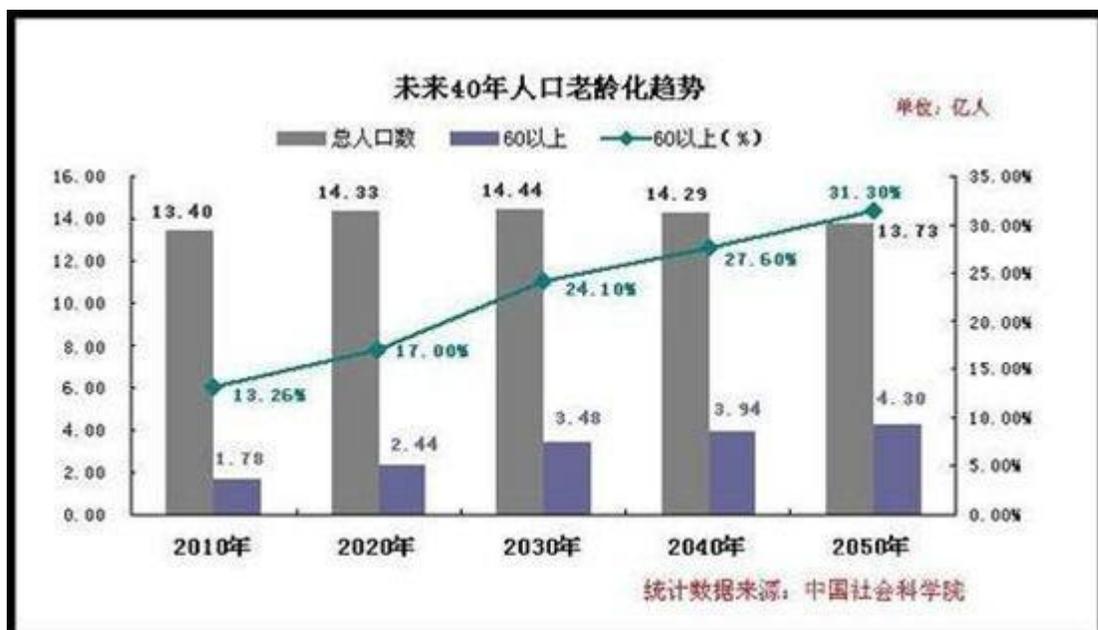
曾几何时，中国出现人口负增长是何其荒谬的想象。但近年来，关于人口的讨论越来越多地见诸于报端，触动公众的神经。就在最近，一篇题为《二孩生育大省“佛系”了？山东人口大市新生儿数量下滑明显》的文章引发各大媒体转载评论，文中指出，作为“二胎大省”，山东省的生育情况可以说是全国的晴雨表，尽管全面两孩政策已经放开两年，但中国的生育率仍无可避免地出现了走低趋势。

让人忧心的人口出生率

根据国家统计局的数字，2017年我国出生人口与生育率分别为1723万人和12.43%，两个指标双双下跌，其中出生人口远低于国家卫计委的预测数值。

其实，低出生率的问题在很多国家都存在，我国现在所面临的人口问题其实很多发达国家在早年间都已经遇到过，比如丹麦、日本、韩国等，而为了缓解人口问题给国家带来的危机，各个国家都开始琢磨着如何让国民多生孩子。虽然生不生孩子对个人而言是道自由的选择题，但从各国政府部门的焦虑中或许可以看出，生育率长期下行，将给整个社会巨大的影响。

出生率持续低迷，势必将带来人口快速老龄化问题、经济增长的压力问题，以及因为人口因素引发的民生问题和社会矛盾。



“健康老龄化”助力大健康产业快速发展

2017年，国家卫计委、国家发改委、国家中医药局、全国老龄办等13部门联合印发《“十三五”健康老龄化规划》，以积极应对人口老龄化，提高老年人的健康水平，助力实现健康中国的战略目标。规划提出，中国将推进老年健康促进与教育，健全老年医疗卫生服务体系，加强医疗保障体系建设，持续提升老年人健康水平。

美国著名经济学家保罗·皮尔泽曾预言，健康产业将成为继IT产业之后的全球“财富第五波”。与国际大健康产业相比，中国的大健康产业仍处于初创期。巨大的增长空间，正在吸引国际、国内投资者，全面把握“健康中国”的市场机会。

据了解，国内已有众多头部机构在大健康领域的投资上开始发力，布局的主要领域，既有传统的生物医药、医疗器械、医疗服务，也有热到发烫的医疗人工智能等等。然而对于普通投资者来说，对于大健康领域的投资确实壁垒重重，专业细分领域多、专业门槛高，好项目认不出、投不进……真正优秀的投资项目普通投资者很难接触到。

而母基金则是发现优质股权投资基金的一双眼睛，是进行大健康股权投资最合理的方式。大唐财富元一长安母基金作为中国首支专注医疗行业的母基金，不仅是为投资人架起了专业、心安投资桥梁，更为投资者把握未来高增长的大健康领域，创造了多重优势。

放眼未来，中国大健康产业的投资增速将领跑全球，而资本与产业的高效融合，必将打开更广阔的市场大门，推动中国的大健康产业迈入崭新的春天。

(来源：大唐财富)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61276>

大型险企加快养老社区投资布局

随着山东“两会”于2月18日闭幕，2019年全国31省份“两会”已全部落幕。据记者梳理，在今年多地的《政府工作报告》中，养老依然是重要工作。

比如，北京、河北、黑龙江、江苏、安徽等地都提出要增加养老服务供给，北京提出新建150家养老服务驿站；河北提出新改扩建100家居家养老服务中心、培育100家星级示范养老机构；黑龙江预计新增养老床位1.5万张；江苏计划新建150个街道老年人日间照料中心，新建护理型养老床位2.5万张，为140万居家养老老年人提供助餐、助浴、助洁等服务；安徽提出，城市养老服务“三级中心”覆盖率达60%。

近年来，我国人口老龄化的程度不断加重，养老压力不断增加。2018年政府工作报告中10次提及养老，从完善社会养老保险制度、提高退休人员基本养老金，到推进“互联网+”养老产业、大力发展居家和社区养老、医养结合、扩大养老制造业市场开放等，足见政府对养老产业的重视程度。在2018年，作为养老产业发展的重要力量，多家大型险企都迈出了里程碑式的一步。

2018年8月，中国太平耗时六年建造的医养结合型养老社区——“中国太平·梧桐人家”在上海浦东新区揭开面纱，该社区拥有1500余套健康活力老年公寓和近900张康复护理床位，投入运营后可为约3500位长者提供长期持续的高品质生活和康养服务。

11月底，中国人寿大型复合型养老养生社区——国寿嘉园·雅境在苏州阳澄湖揭幕，成为中国人寿首个落地的养老社区。该社区一期共有716套养生公寓，配套65间精品酒店客房和199间康养公寓，可为1500位全龄段长者提供高品质养老服务。

12月底，中国太保旗下太保家园·成都国际颐养社区项目在成都温江动工，这也是中国太保首个动工开建的养老社区项目。该项目建成后预可提供床位数约2000多个，将为独立生活、介助生活、专业护理(含记忆照料)三类长者提供高品质服务。

与上述公司在养老社区项目上迈出第一步不同的是，2018年12月底，泰康第15家医养社区在安徽完成布局，泰康成功获得安徽省合肥市滨湖新区贵阳路地块，占地120亩，规划总地上建设面积约16万平方米，该地块将打造成泰康之家·徽园，全部建成后可提供千户养老单元，并配套建设二级康复医院。目前，泰康已完成北京、上海、广州、成都、苏州、武汉、三亚、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙、南宁、宁波、合肥等15个核心城市医养社区布局。

太平洋养老投资公司总经理魏琳不久前在中国太保媒体开放日上表示，养老健康产业与保险业天然高度契合，共同关注人的生命、健康、安全。投资养老产业，可同时提升保险端的竞争力，促进投资端优化资产配置，助力保险公司实现内涵式增长和差异化竞争，是保险业转型发展不可错过的新机遇。

魏琳进一步解释，从投资端来看，投资养老不动产可优化保险资金投资组合，获得长期稳定收益。一方面，在我国土地资源稀缺的背景下，投资养老地产有机会享有土地增值带来的长期收益。另一方面，从美国的经验来看，养老不动产的回报是不动产投资项目中的佼佼者，养老不动产入住率超过写字楼、商铺和酒店，老年照护物业资本化收益率超过中长期国债。而从负债端看，将保险、医疗健康、养老产业链进行整合，围绕客户全生命周期形成闭环，是提升保险公司利润的必然趋势。国际经验表明，美国健康险和年金业务是寿险公司的核心利润来源；日本寿险公司利润来源已从利差转向死差和费差，产业链的延伸将有利于降低健康护理、医疗管理方面的费用。

当然，迈出第一步仅仅是开始，据记者了解，上述险企今年的步子将迈得更紧。比如，中国人寿在北京、天津、三亚等地的养老社区项目将陆续开业。中国太保养老投资公司明确将进一步加大养老健康项目拓展力度。一方面，全力推进已落地养老社区项目建设工作，成都、大理项目达成序时进度；大力培育运营服务核心能力，完成太平洋欧葆庭合资公司组建，做好大理项目筹开工作；加大保险主业协同力度，助力与养老社区入住资格挂钩的保险产品销售。

就在今年1月底，泰康保险旗下的泰康之家·鹭园已经在厦门奠基，按计划将于2021年一期交付运营。全部建成后，该社区将有1400张养老床位、264张病床，提供包括独立生活、协助生活、专业护理、记忆照护、老年康复及老年医疗在内的覆盖老年人全生命周期的连续健康服务。

（来源：中国金融新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61261>

养老产业大爆发，数字化养老建设初探

依托养老产业机构、园区、基地的社会网络和客户基础，整合养老服务资源，融合“大物移云”等现代信息技术，构建面向健康养老的数字化平台，有利于加快形成结构合理、门类齐全、管理规范的养老产业现代化服务体系，实现养老服务全覆盖。

不断加剧的人口老龄化正在扩张我国的养老市场规模，据有关研究机构预测，2017年我国医养结合行业市场规模将达到5245亿元，未来五年（2017-2021）年均复合增长率约为17.92%。新兴信息技术对养老服务体系有那些结合形式？本文进行了分析。

2016年，国务院印发“健康中国2030”规划纲要，从发展健康产业、优化健康服务等方面提出未来健康工作任务，预计到2030年实现人均预期寿命达到79岁。我国目前健康养老领域存在着规模小、管理粗放、服务混乱等问题，以云计算、大数据、移动互联网、物联网等信息技术手段建立数字化养老服务体系，实现健康养老服务资源的有效调配，显得尤为迫切。

一、养老产业发展现状

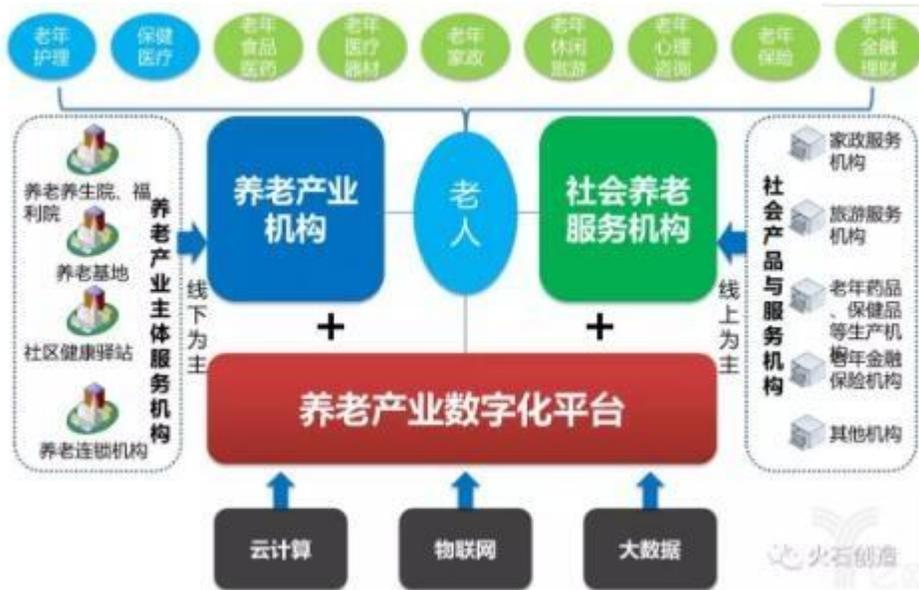
家庭养老、机构养老和社区居家养老是我国三种基本的养老模式。到2020年实现“9073”的目标，即90%的居家养老，7%的社区养老、3%的机构养老。目前，单一养老机构的医疗服务能力、护理能

力、诊疗水平有限，仅仅通过形式和流程上的升级无法对整个机构养老产生实质的推动效果，未来的发展趋势将是通过信息化手段，将全社会的相关资源整合，共同为老人提供整合服务。

二、数字化是养老产业发展的必然路径

依托养老产业机构、园区、基地的社会网络和客户基础，整合养老服务资源，融合“大物移云”等现代信息技术，构建面向健康养老的数字化平台，有利于加快形成结构合理、门类齐全、管理规范、养老产业现代化服务体系，实现养老服务全覆盖，保障健康中国战略落地。同时“平台+产业+社会化”的产业数字化模式，有利于打造健康服务新业态，激发养老产业新的经济增长点，推动大健康产业的全面繁荣。

三、养老产业数字化发展定位



采用先进的云计算、物联网、大数据等高端信息技术，构建满足老人养老养生相关业务需求、实现养老产业链业务创新发展的数字化云服务平台。以平台为基础，以产业应用为主轴，整合集聚养老产业机构、社会化养老服务资源，满足养老产业全链条服务与老年人用户的线上线下对接，形成完整的养老全产业链生态体系。

四、养老产业数字化建设内容



(一) 平台

养老云基础设施：针对养老产业数字化服务所需的网络、主机、存储等物理基础设施，以向第三

方大型 IDC 中心进行租赁的方式加以建设。随着养老应用的推广及服务拓展，不断扩容。

养老数据中心：围绕着养老产业数字化管理和服务，建立涵盖养老、医疗、保健、卫生、药品、服务等要素的“健康档案云空间”数据中心，对海量、多样、多维及不断增长的养老健康档案、服务档案进行大数据管理、分析与应用。

养老产业地图：提供多元化的养老产业数据来源，利用各类数据分析工具对海量数据进行查询、分析、整合和挖掘，建立养老产业地图及辅助决策平台，为养老产业提供“一站式”大数据信息服务。

（二）产业养老服务

机构养老：建设服务于连锁养老机构、养老基地、养老园区的数字化系统，连接各养老机构和义工服务资源，以健康档案、服务档案为基础，提供一站式的老人居住、生活护理、膳食、医疗保健与康复等服务内容，实现养老人力、物力资源的合理配置与调度，用信息化手段实现对长者的健康行为需求的跟踪、分析和管理的。

社区养老：建设服务于社区机构的数字化系统，通过信息化手段对床位等社区养老设施资源以及涉老产品实现统一的整合，向老年人提供临近和匹配的社区养老服务，提高社区养生养老机构的经济效益。

居家养老：以现代通讯、智能呼叫、互联网为技术依托，以建立智能化呼叫服务及支援中心为核心，有效整合社会服务资源，提供托管、紧急救援、生活照料、家政服务、精神关怀、远程诊疗等服务。

智能养老：利用物联网技术，基于智能手腕、健康监测仪等多种智能终端设备产品，为养老机构、社区和居家用户提供人到端到云的智能服务，满足对养老过程监控、干预、远程数据采集和测量、远程诊断等方面的信息化需求，以实现便捷、安全的养老服务模式。

医养对接：将养老机构与合作医院进行数据对接，实现二者在老年患者的营养膳食、健康护理、临床诊疗、医疗评估、疾病就医等有关方面的“医养”信息共享，以信息化手段促进“医养结合”，提升针对老人在医疗养护方面的综合服务水平与质量。

（三）社会化养老服务

养老服务电商：针对老年健康护理、生活家政、保健养生、休闲旅游、信息咨询、养老保险金融等非实物型服务产品，实现多方在线需求对接、交易、与线上线下服务的整合、事后评价等完整闭环。

养老产品电商：针对老年人常用药、保健滋补品、医疗器械等实物型老年用品，实现多方在线需求对接、交易、与线上线下服务的整合、事后评价等完整闭环。

养老云超市：面向更多的个性化和多样化养老需求，通过“养老云超市”，将养老产业的各种人性化创新服务转化为“云化”的信息化服务，形成养老云服务统一入口，最终通过不断积累叠加的养老全产业链产品，实现社会化养老产业服务能力创新。

（来源：亿欧网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61286>

“银发消费”遭遇新困扰——传统消费如何实现新升级

“您的快递已入柜，请到某小区某号快递柜，下载某 APP 查看取件码。”1月3日，西安市民陈洁收到快递员发来的手机短信。陈洁告诉记者，过去用短信发送取件码就可以开箱取件，现在必须下载商家的 APP 或者关注微信号，才能拿到快递。

生活中，你或许也遇到过和陈洁一样的困扰。对于中老年消费者，如今越来越智能化的新消费方式显得有些“不友好”。

“银发消费”遇到新问题

已经退休几年的陈洁称，手机里的 APP 都是孩子们帮忙下载的，自己偶尔网购，平时最多是帮孩子们取快递。以往让快递员把快递放在快递柜里就行，但现在取快递还要下载 APP，自己操作不了。“快递存放在快递柜超过 12 个小时会被收费，记得原先的免费期是 24 个小时，感觉快递柜没有过去好用了。”陈洁说。

中邮速递易、丰巢智能快递柜、菜鸟物流……仔细看看，西安市很多小区的快递柜品牌都不大一样。不过，相同的是，如今在快递柜取快递，消费者收到的取件短信都会提示消费者下载该品牌的 APP 或关注公众号，绑定手机号后，才能查看取件码或者进行扫码取件。记者随机采访的几名消费者均表示，为了使用快递柜，他们手机上都关注了至少 1 个快递柜商家的微信公众号。这些公众号每天定时发送商业推送文章，令人反感，可又不能取消关注。那么，短信取件码被取消了吗？其实不然，有快递柜企业回应，短信取件码的服务一直保留着，不过需要用户致电客服，通过后台操作后才可以照常收到短信取件码。但是这个功能许多消费者并不知晓。

根据我国实施的《快递暂行条例》规定：国家鼓励和引导经营快递业务的企业采用先进技术，促进自动化分拣设备、机械化装卸设备、智能末端服务设施、快递电子运单以及快件信息化管理系统等的推广应用。不过，这项应用被一些快递柜运营企业进行了“屏蔽”。

释放“银发消费”潜力

2018 年年初，阿里巴巴集团发布的一则招聘信息引发热议：淘宝以年薪 35 万元至 40 万元招聘两名 60 岁以上的淘宝资深用户研究专员，强调广场舞领袖、社区居委会成员优先。可见，在日益汹涌的消费大军中，“银发消费”的潜力不小。

数据显示，截至 2017 年年底，中国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿，占总人口数的 17.3%。阿里巴巴此前发布的《银发族消费升级数据》显示，淘宝天猫的“银发族”3 年来增长了 1.6 倍。全国老龄工作委员会办公室发布的一组数据显示，预计到 2020 年我国老年消费市场规模将达到 3.3 万亿元，2030 年将达 8.6 万亿元。而且，不少掌握着家庭财政大权的中老年消费者，在家庭消费中的地位举足轻重。他们的消费行为往往存在消费权与使用权分离的情况，例如为子女购房、购车，隔代养育等重大家庭消费的决策任务，常常落在“银发族”身上。这样一来，“银发消费”的影响力更是不容小觑。

近年来，商家对于“银发消费”的关注度逐步升温，不过仍与其消费能力的增长不匹配。这种不匹配具体表现在，中老年消费市场相对拓展不足、需求层次没有被进行深度挖掘。例如，商家关注点仍停留在传统的老年保健品等方面，在新兴消费市场上，对大众消费的客户群体细分关注度不够。

传统消费面临新升级

西安某事业单位退休职工王女士告诉记者，她每年都有不定期出游的计划，但如今市面上大部分旅行社销售的老年团体旅游产品都主打价格牌，表现为低价、低品质，购物点多，旅行体验较差。随着消费层次的升级，老年人的消费需求其实是多样的，需要市场给予更多选择。

“银发消费”遭遇小困扰，折射出消费升级深层次问题。现实生活中，仍有不少消费设施对“银发族”显得不那么友好：越来越普及的智能家电，其使用程序对于老年人来说过于复杂；健身康养市场上，针对老年消费者的产品开发不足；许多时尚的中老年女性买不到理想的美容、服饰用品……以上种种供给与需求的错配，带给“银发消费”不少困扰。开拓适宜“银发消费”的新产品，升级新服务，进一步释放“银发族”消费新潜力，对于商家来说是一道加分题。

（来源：陕西日报）

投资养老产业，再等，就要晚了

一、养老市场供需的理解

养老市场现在还处于黎明前的黑暗。

目前拥有 2.4 亿老人，并且这个数字还在以每年大概 1 千万的规模不断增加，中国养老市场（咱们专指养老服务业）的供需不容易理解。就先拿床位数来说吧，政府层面在十二五规划中要求，每千名老人的三十张床位，政府的能力还是要相信的，目前基本已经达到了；但市场需求应该说远远没有被满足。

这“三十张床位”的标准，其实是参考了发达国家的情况，不一定符合咱们的国情；别的不说，计划生育、未富先老这两点，咱们就不一样。同时，这三十张床位供给的结构不平衡，其中有相当一部分是政府主办的敬老院，所谓敬老院主要给孤寡、低收入老人提供最基础的生活保障，并不适合广大老年群体。而敬老院以外的养老机构，也大多设施落后老旧，这也是国人对养老机构没有好印象的原因。

这种失衡最明显的表现就是：一方面总床位数在不断建设和增加，一方面所有养老机构的总床位空置率居高不下（40%的空床率应该是有的）。

小结：中国所面临的养老问题、养老规模、市场情况，是在世界范围内绝无仅有的，其真实市场需求不容易衡量，但用广阔来形容前景，不过分。

二、投资周期长，回收慢，后劲儿足

从平地开始养老机构的建设，50 亩以上的项目，包括建设期在内的回收周期，应当在七年以上，项目的内部报酬收益率多在 8% 到 15% 之间；租房经营的，规模在 200 张床位以内，第一年底达到现金流平衡应该是常态，投资回收周期不稳定，三至五年回收投资都算不错。（参考坐标：省会城市、在部分地级市）

投资回收期长的重要原因，在于：

（1）比较长的建设周期，完成立项、设计、拿地、报批报建、工程施工、装修、验收、设备采购及进份、开业筹备，两至三年就过去了。

（2）对入住率的积累。养老机构入住率低的时候，大量的空置房屋，会变成财务负担；而中大型养老机构几乎做不到短期住满，因为养老需求是缓慢释放的。

对于大部分做实体投资的人，尤其是地产商，养老产业这么长的投资回收期，并没有吸引力。以房地产项目为例，三四年不但完成所有投资回收，而且形成可观利润。但从财务观点上不应该如此比较，通俗的说，三年内房地产确实完成了投资回收和营利，但其收益也就到此为止了；而养老项目，在建设投资以后，会在未来的几十年间不断形成稳定、可观的收益。

小结：养老项目投资（主要指养老服务设施的投资），回收周期比较长；但它会形成长达几十年的稳定、可观收益。

三、从项目价值的角度来评估养老产业投资

一个 50 亩的养老机构项目，千张床位规模，可能总投资 2 亿人民币，整项目可能从投资周期的第四年，才开始见到回头钱。

但是，从你的项目运营平衡之际，它的估值可能就已经有了 3 亿、甚至 4 亿。目前，地级市市区，产权明晰、有运营能力、已经形成正现金流的资产，在资本市场上是很吃香，无需宣传，就会不停的有投资商找上门来。目前正是资本商们跑马圈地、整合资源、争创首批养老上市企业的时候。而这种“价值”的支撑，正是中国养老市场未来三十年持续上升的趋势。

小结：要摒弃单纯看投资回收期的习惯，从价值的角度去看待自己的投资；未来十年，投资养老

项目的最大收益，绝对不是那一点利润，而是项目价值的提升。

四、当下赚钱还没那么容易

“老人不富，富人未老”的现实还是明显的。当前市场对高品质养老服务设施的需求还没有展开。

十年前开业的养老机构，大部分的硬件水平都堪忧（我们习惯上称之为传统养老机构）。这些传统养老机构未来十年还会满足低端市场需求，但无论是从利润水平、还是需求总量分析，都将逐步淘汰。目前需求量最大的，是“性价比”比较高的新建养老机构，但其依然面临投资回收期长的问题，入住率提升起来之前，财务报表不会很好看。

小结：排除长远产业战略不讲，现在市场需求最旺的养老机构，长这样：市区内、针对失能老人为主、建筑结构恰当、装修成本 500~700 元/平米、规模在百张床位以上。

五、提前跑马圈地

几乎所有的养老需求，都是由当地的养老服务设施来消化的。所以，一旦有一个大型项目进场，任何其他投资者要进入市场，都要计算市场是否还容得下自己。

还应当考虑的是项目区位。当前这个国家正在鼓励建设养老机构的阶段，选址有优势。城市的发展已经趋近成熟，目前新建养老项目，拿地几乎都已经在城市边缘；再等几年进入市场，项目的区位会受到不良影响，项目价值也同时受影响。

（这个讨论的前提是：当前城市建筑中，适合做养老机构的建筑很少，这个经验已经在北京、郑州、南昌、南京等多个城市验证过；不适合的原因包括：建筑结构、消防标准、土地性质、成本等多个方面）

最后，目前已经开始有大量的投资进入到了养老市场。2013 年，CCRC 项目全国少有，如今几乎所有的省会，都有大型 CCRC 项目在建或者相继落城；养老床位总数，在过去几年翻倍增涨。已经有不少行业新手，开始积累人才、经验、品牌，正逐渐变成老手。

文章来源：幸福村养老资讯

（来源：）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61309>

四川：达州市养老产业将成朝阳产业

目前，我国老龄化速度正在加快，据国家统计局数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口为 2.41 亿人，占总人口 17.3%。据预测，中国 60 岁及以上人口，在 2030 年将达到 25%、2050 年或达到 35%。

市民政局数据显示，截至 2018 年底，达州市 60 岁以上老年人口已达 133.3 万人，占总人口的 19.5%，这预示着达州市养老产业将迎来重大机遇，当然也面临更多挑战。

A 养老产业迎来春天

60、70 年代，养儿防老的观念根深蒂固，一个家庭基本上有两个以上的子女，多者甚至达到七八个，这种观念影响着全中国几代人，但是随着时间的推移，大家的养老观念也开始发生着变化。

家住通川区西外罗浮道城小区的李贵英和老伴陈兴福都已经上了 80 岁，由于子女都在外地工作，2018 年末他们做了一个重要的决定：卖房住进养老院。“我们年纪大了，子女都不在身边，所以决定把

房子卖了，和老伴住进养老院。”李贵英说，她和老伴每个月工资加起来将近 5000 元，加上卖房的钱，老两口可以舒心地在养老院生活。养老院有专门的医疗设备、医护人员，可以得到很好的护理和照料，他们的想法也得到了子女的支持。

据市民政局分管养老服务工作的相关负责人介绍，近年来，达州市大力发展居家养老、社区养老和机构养老，构建了一个以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老格局。目前，全市已有公办养老机构 154 所、床位 1.3 万余张，民办养老机构 34 所、床位 6000 余张。全市建成省级养老服务示范社区 15 个、农村幸福院 508 个、城乡社区日间照料中心 437 个、农村区域性养老服务中心 29 个，各类养老床位总数达到 2 万余张。但是全市可提供的床位数量与达州市老龄人口数量还存在一定的差距。

据达川区民政局相关负责人介绍，达川区有 18 家养老机构，其中 16 家为公办、两家为民营，一共能够提供 2000 多张床位。可是达川区 60 岁以上的老人数量达到 20 万人，可想而知，随着人口老龄化速度加快，老年人数量还将持续增长，在未来，养老需求与养老产业供给之间将存在较大缺口，所以养老产业迎来发展机遇的同时也面临着挑战。

B 养老机构冰火两重天

目前达州市养老机构大体分为公办、民办和公建民营三种，一些养老机构一床难求，一些却入住率不高。

达川区的华尔老年公寓和达州德仁疗养康复托老院是两家民营企业，其中华尔老年公寓有 119 张床位、以健康养老为主，而达州德仁疗养康复托老院有 115 张养老床位、是达州市第一家医养结合型养老院，由于优质的服务以及完善的基础设施，床位常常供不应求，需要提前预约。在达州市公立养老机构中，有些养老机构入住率也达到 100%，以至于“一床难求”。市民政局分管养老服务工作的相关负责人介绍，达州市社会福利院由于位于主城区，交通便利、收费低廉、服务好，入住率也达到 100%。

而一些养老机构虽然硬件设施、护理照料也不错，但由于地理位置偏远、交通不便、收费较高等原因，入住率不足 45%。其中不乏一些公立养老机构，也存在空床率高的情况。

公立养老机构分为敬老院和社会福利院、养老公寓、养老中心等，敬老院接纳的是 60 岁以上的“五保”老人；社会福利院等公办养老机构主要接纳的是“三无”人员和社会代养人员。由于受政策条件、经济状况限制，满足条件的人数有限，加上符合入住条件且有劳动能力的人又不愿意住养老院，不愿接受管束，造成达州市一些公办养老机构入住率不高。

记者在调查中发现，达州市养老机构发展遇到阻力还有更深层次的原因。“一些民营企业准备投资养老产业，但是新建养老机构受着土地、场地等因素的限制，很多地方不适合新建养老院。如果是出租房屋发展养老机构，则存在房屋质量安全鉴定不合格、消防验收不达标等问题。”达川区民政局相关负责人说，加上人们仍然受世俗眼光、养儿防老观念的影响，觉得住进养老院面子过不去，导致很多人不愿意住进养老院。当然，受经济条件的限制，也不是每个人都能支付得起每个月几千元的养老费用。还有，达州市一些公立养老机构机制相对固化，护理人员工资低、工作积极性不高，服务水平跟不上等问题，让目前的养老产业发展遇到一些阻力。

C 破解瓶颈创新发展

那么达州市如何让养老产业做好迎接“朝阳”的准备呢？

达川区民政局相关负责人说，其中巴中市平昌县公办养老院改革就是一个成功的例子，他们运用公建民营模式，引入民营资本经营，更新了原有公立养老院的管理模式和服务方式，注入新的活力。从 2018 年开始，达川区大力发展养老机构，探索建立公建民营养老新模式，由政府修建养老机构，采用公开招租方式，由达州南方医院来经营。这是达州市第一家采用公建民营模式的养老机构，一共有 300 张床位。

同时，市民要逐渐转变养儿防老观念，相关责任单位要突破政策瓶颈，强化规划引领，简化审批环节和流程。政府要加大财政投入，解决存量和增量养老机构建设、运营难等问题。要借鉴先进经验，创新养老服务模式。要进一步制定和落实养老服务体系政策，培育专业化养老服务队

伍，从而为达州市养老产业发展做好充分准备。

(来源：达州发布)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61310>

养老访谈

京冀协作建设一流医养结合的健康养老基地——访燕达国际健康城副总裁李海燕

2月13日，在参观了位于廊坊燕郊的燕达金色年华养护中心、采访了多名入住老人之后，记者专访了燕达国际健康城副总裁李海燕，听她讲述养护中心发展的历程和未来发展的规划。

记者：燕达金色年华健康养护中心设立的初衷是什么？

李海燕：燕达国际健康城是在2006年开始规划的，经过长时间的国内外考察学习，结合我国老龄化的发展情况，考虑到老年群体在健康方面的刚性需求，设立之初便确定了“医养结合”的发展模式，以“提高生活质量，护航健康安全、延长寿命”为服务宗旨，让长者享受到高品质的晚年生活。

我们的主要市场是面对北京的长者。在京津冀协同发展的大背景下，北京鼓励老人异地养老，燕郊拥有绝佳的地理优势，燕达养护中心作为第一批京津冀协同发展养老服务试点单位，我们积极争取京籍老人来河北养老，以缓解北京的养老压力，承接疏解非首都功能的历史使命。

记者：养护中心的管理与服务是如何对接北京市场的？

李海燕：我们积极开展与各大部委、国企的老干部管理部门合作，目前与60余家单位进行了共建合作，帮助更多的北京老人入住燕达养护中心。燕达医院先后与北京朝阳医院、天坛医院等医院合作，有数十位北京知名专家及名老中医长期坐诊，为养护中心入住长者提供了强大的医疗保障。

养护中心每周二、三、五有三班班车为在住长者提供北京往返接送服务，班车配有护士全程陪同，确保安全。

记者：和北京本地的养老机构相比，燕达的优势在哪里？

李海燕：燕达养护中心有八大优势：

医疗健康优势：燕达医院提供强大医疗保障；北京医保实时结算；与北京几家医院深度合作，北京专家长期坐诊；园区内配套社区卫生服务中心。为养护中心的宾客提供家庭医生上门服务、单元医疗小组服务、社区卫生服务中心基础服务、燕达医院大病重病服务。

康复理疗优势：在社区卫生服务中心的三层以及宾馆式养护区每栋楼的一层均设置了康复大厅，可以提供康复治疗、康复训练、中医理疗等专业的康复服务，使患有老年疾病的宾客尽快恢复健康，实现心情愉快、健康长寿的愿望。

生活照料优势：养护中心专业的护理团队可针对老年群体提供翻身、叩背、沐浴、服侍饮食等全方面的生活照料服务。

文化娱乐优势：在二期的多功能大街，我们设置了老年大学、健身俱乐部、模拟高尔夫球馆、温泉游泳馆、书画室、电影院、图书馆、阳光种植房等设施，其中老年大学有能同时容纳600多人的金色年华大厅，可举办生日会、舞会、联欢会等大型活动，同时我们还设立了合唱、京剧、舞蹈、模特、手工、健身操、书法绘画等30多种课程，让宾客真正实现老有所学，老有所乐。

营养餐饮优势：大型营养餐厅可容纳 2000 余人同时就餐，还特别设置了豪华包厢，为老年宾客家庭聚会和招待客人提供便利。配备的营养师为老年宾客制定营养配餐方案，实现健康饮食。

环境优势：养护中心绿地率平均达到 60%。各种名贵成树、果树、花卉、灌木交相辉映，形成了四季绿、四季花、三季果的效果。

居所环境优势：养护中心分为家居式养护区和宾馆式养护区。其中家居化的居所环境，健全的适老化设施，让长者住着舒心、安心、放心。

智慧养老优势：建设了完善的养老信息化平台，通过设置的数据库、智能平板终端和智能一卡通，为宾客提供健康管理、紧急呼叫、电子围栏、智能点餐、各类活动预约、查看各类资信等服务。

记者：下一步的发展规划是什么？

李海燕：燕达养护中心将在医疗、康复、生活照料、文化娱乐等方面进一步提升服务品质，为长辈们提供全方面的养老服务，让长辈们享受到幸福的晚年生活。

燕达养护中心会在国家政策的指引下，在京津冀协同发展的历史机遇下，在养老服务、旅居养老、项目咨询合作、老年用品等多个方向上快速发展，建设一流的医养康相结合的健康养老基地，推动我国养老产业高水平快速发展。

（来源：长城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/61278>

智慧养老

天津：启动建设健康医疗大数据超级平台

昨天下午，天津市卫生健康委员会、武清区人民政府与浪潮集团有限公司签署战略合作协议，三方将共同建设发展天津健康医疗大数据，建设天津市“健康云”，推进我市健康医疗大数据创新应用和产业发展。

根据协议，市卫生健康委、武清区和浪潮集团将按照国家和市委、市政府关于加快推进健康医疗大数据、人工智能和生物医药发展的精神，围绕健康天津发展大局，发挥各自优势，共同建设天津健康医疗大数据超级平台，加快健康医疗大数据汇集和开放共享，积极推进世界智能大会十大重点工作之一的智能健康与医疗建设项目落地，促进智能新技术与医疗健康融合发展，推动“互联网+医疗健康”、健康医疗大数据创新应用和智能医疗与健康产业发展，提升卫生健康事业发展水平。

此次合作将实施全市各级医疗机构和公共卫生领域全量医疗健康数据汇集，逐步形成全市统一的健康医疗大数据资源池和分类数据服务目录，实现全市各类健康医疗数据互通共享，建设完善我市健康医疗大数据标准、安全和支撑保障体系。基于大数据平台，将建设和完善我市全民健康信息平台，逐步实现卫生健康管理和服务的“全信息化”，打造全市统一的互联网预约诊疗服务平台，实现号源共享，推进家庭医生网上签约服务和“医疗健康服务一卡（码）通用”，让天津居民享受更便捷、更优质的医疗和健康服务。

天津市健康医疗大数据超级平台项目是全市卫生健康信息化建设的重点项目，将围绕服务医改、便民惠民和产业促进，充分运用互联网+、云计算、大数据、人工智能等新兴技术，着力打造政府可用、医院可用、居民可用的大数据应用服务新格局，为我市大健康、大卫生、大服务、大共享的新时期卫生健康发展提供支撑。

（来源：天津日报）

老年大学

发展老年教育，让“夕阳”红得更绚丽

近期，各地的老年大学春季招生报名工作如火如荼地进行。山东老年大学热门专业如钢琴、形体舞蹈、声乐等专业，均在 5-10 秒内报满，所有一年级面向社会招生的班级均在 15 分钟内全部报满；济南老年大学 2019 年度春季招生报名首日，堪比“春运”的火爆报名场面再现，很多人为了拿到名额凌晨就去排队领号；湖北省老年大学首日该校音乐系声乐基础专业的 19 个班、1000 多个学位名额，在 1 分钟内被抢光……如此火爆的报名情形，让人深切感受到老年人高涨的学习热情。

与快速增长的老年教育需求相比，教育资源供给还存在明显不足，老年大学“一座难求”、老年教育形式少质量低、老年教育师资力量匮乏等问题在很多地方还比较突出，发展老年教育的紧迫性日益凸显。

发展老年教育，是满足老年人精神文化需求的必然要求。随着社会快速发展和生活水平不断提高，当下的中国老人已不满足于“一箪食一瓢饮”的温饱，而是有了更高层次的精神文化需求。这些年，许多地方在养老方面花了不少心思、做了很多实事，但往往还多是侧重于解决生活照料、紧急援助等物质生活需求。这一切当然不可或缺，然而除此之外，让老年人的精神文化生活更加丰富，也应当成为全社会的共识。发展老年教育，能够克服老年人精神空虚的问题，有利于进一步丰富老年人的精神文化生活，满足老年人对美好生活的多样化需求。

发展老年教育，是促进社会和谐稳定的重要保障。一方面，老年教育有助于提高老年人的防范意识。近年来，老年人购买“保健品”被骗乃至失去生命的案例层出不穷，传销金融也将老年人作为“重点对象”，这些事件影响着社会的和谐稳定发展。发展老年教育，能够让老年人学习新的知识、掌握新的技能，从而增强他们的防范意识。另一方面，老年教育有助于提高老年人的社会参与能力。通过教育，老年人能够继续为家庭致富、生活幸福和构建社会主义和谐社会贡献力量，从而消除因为人口老龄化带来的生产率降低和养老、保险支出增加等负面影响，保证了社会的稳定和谐发展。

发展老年教育，是建设学习型社会的关键举措。所谓学习型社会，就是有相应的机制和手段促进和保障全民学习和终身学习的社会，其基本特征是善于不断学习，形成全民学习、终身学习、积极向上的社会风气。据全国老龄办发布数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右。如果这么一个越来越庞大的老年群体不参加学习，就不能叫全民学习和终身学习，更不可能尖山学习型社会，因此，要建设学习型社会，就必须大力发展老年教育。

“最美不过夕阳红”，老年是人生的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的人生时期。我们要大力发展老年教育，满足老人们的学習需求，保障老年人受教育的权利。如此，“夕阳”才会红得更绚丽。

（来源：中国法院网）

浙江：老年电视大学柯桥区分校开展春节系列活动

春节前夕，为烘托节日气氛，庆祝农历新年，让老人们在养老院中感受到节日的热闹气氛，绍兴柯桥区老年电视大学各养老机构教学点组织开展了春节系列活动。

柯桥区颐乐园老年电大教学点开展了一场迎新年的“新春游园会”。共设踢足球、套圈圈、夹乒乓球三个游戏项目。老人学员们领取活动券后，依次排队到各自喜爱的活动中去，几个项目摊位被围的水泄不通，大家互帮互助，为彼此加油，整个广场上洋溢着欢呼声和加油声，每位老人都收获了战利品和掌声。

柯桥区华舍金色年华养老服务中心老年电大教学点组织学员开展了一场别出心裁的活动——用红包制作灯笼。活动开始，辅导老师先给学员们讲解了灯笼的历史，然后耐心地示范如何利用红包制作灯笼的每一个步骤。学员们在辅导老师的指导下，将一个个旧红包变成了形态各异的红灯笼。活动最后，大家捧着自己亲手制作的红灯笼相互展示并合影留念，把现场气氛推向了高潮。

通过这些春节活动，既丰富了老人的精神文化生活，又为新年增添了别样的新气象。

（来源：浙江老年电视大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/61302>

健康管理

老年人锻炼“好处”多！六种错误锻炼要尽量避免

积极锻炼，对健康非常有益。而且大量研究证明，慢病防控可通过体育活动来延长预期寿命。

【老年人进行锻炼的“好处”】

1、延缓衰老不经常参加体育锻炼的人在二十到二十五岁达到最大肌肉力量，60岁之后肌肉力量的损失会加速。肌肉力量下降的另一个重要表现为行动变得迟缓，步行速度降低。但是经常进行力量训练的人上述情况的出现要晚于同龄人，很多甚至可以“逆生长”哦！因为肌肉是延缓衰老的核武器。增加肌肉重量和力量的唯一办法是力量训练。

2、减肥新陈代谢降低，体育锻炼不足和长期饮食过度都是肥胖的诱因。而增加肌肉质量能够提高新陈代谢。每增加一公斤肌肉，其消耗的热量等于一年内减少3到5公斤的脂肪。即使不运动，每一公斤肌肉每天都要消耗75到110卡路里的热量。

3、缓解病痛及纠正不良体态现代人的生活越来越趋向坐式生活方式，越来越多的人正在受颈椎疾病和腰椎疾病的困扰。正确的力量训练，可以使重要部位的力量增强，改善身体姿态，同时改善柔韧性。

4、预防和帮助治疗糖尿病，降低血脂和胆固醇力量训练在改善胰岛素敏感性和葡萄糖耐量上与有氧训练的效用相似但是效果更加明显。同时帮助机体增加瘦体重。近期有一个研究表明，经常参加力量训练，可以使血液总胆固醇下降10%，低密度脂蛋白(LDL)下降14%。

5、增加骨密度很多中老年人，特别是女性，受到骨质疏松疾病的困扰。从青年时期起，力量训练就是必不可少的预防措施。力量训练不断地刺激骨骼，身体做出的反应就是加强骨质以适应长期的锻炼。有研究显示八十多岁的女性通过力量训练可以使她的骨量一年之中增加10%。

【坚持五种训练益寿延年】

预防心脏病，请尝试有氧运动，每周3~4次。“美国国家健康与营养调查”显示，不到1%的20~39岁美国妇女患有冠心病，但在40~59岁人群中，这一比例增长了近5倍，达到5.6%。有氧运动（包括跑步、动感单车、跳舞、划船和游泳）能促使心脏更有效率地泵血，从而保持心肌健康强壮。如果你真的想让自己的心脏从有氧运动中受益，需要以最大心率80%的速度锻炼至少30分钟，每周3~4次。打个比方，在1~10点的量表上，1代表毫不费力，10代表竭尽全力，你应当达到8的程度。

预防骨质疏松症，请尝试高冲击力运动，每周1~2次。美国国家骨质疏松基金会的数据显示，50岁以上女性中约有半数会因为骨质疏松而骨折。虽然补钙能让骨骼系统保持强壮，但最新研究表明，高冲击力的负重运动也能增强骨骼强度。从前人们认为高冲击力活动的影响弊大于利，但事实并非如此。在增进骨骼健康方面，劲舞、开合跳和打网球等运动都有壮骨功效。

抵抗关节炎，请尝试力量训练，每周2~3次。患关节炎的风险随着年龄增长而上升，尤其是超重和曾经遭受关节损伤的人。力量训练是预防关节疼痛的最好方法之一，它已被证明可减少与关节炎相关的疼痛，并防止其发作。力量训练不是非要在健身房里举铁，你在家做做深蹲、硬拉和过头举等锻炼动作，都能增强多个关节和肌肉群的力量。

与抑郁症做斗争，请尝试瑜伽，每周1次。美国约翰·霍普金斯大学研究发现，年龄在45~64岁之间的人患上抑郁症的风险会增加。尽管任何形式的锻炼都有助于避免焦虑和抑郁，但越来越多的研究表明，瑜伽特别有利于减轻压力和调节情绪。美国波士顿大学研究者发现，练习瑜伽增加了大脑中GABA（ γ -氨基丁酸）的含量，这是一种情绪调节的神经递质，抑郁和焦虑人群中通常是缺乏的。

抵御后背疼痛，请尝试做90秒的平板支撑，每周3次。根据美国国家关节炎和肌肉骨骼及皮肤病研究所统计，大多数人在30~40岁之间第一次经历背痛，随着年龄增长，背痛变得越来越普遍。增强核心肌肉群的力量能让你远离背痛。平板支撑对强壮核心肌肉群来说是一种非常棒的训练，它不仅能锻炼腹肌，还能挑战胸部和脊柱周围的肌肉。当这些肌肉变得强壮时，就能收紧整个上腹部，最终支撑下背部，远离疼痛困扰。可以先做30秒，跪下休息10秒，再重复做2次。当体能增强后，尝试不间断地坚持90秒。

【老年人练力量谨记要点】

年长者进行力量训练，需要记住下面几个要点：

1、保证练习动作的正确性

必须在正确动作的基础上完成练习量，同时注意呼吸的调节和腹式呼吸的应用，不要憋气。练习动作应尽量锻炼到每个部位的肌肉为佳(包括上肢、胸背部、腰腹部和下肢)。

2、运动频率不必太高

同一部位肌肉的练习，每周至少进行2-3次，每次间隔48小时以上。

3、运动负荷循序渐进

老年人应以低强度(50-70%最大负荷)进行初期训练，掌握正确动作之后在身体适应的情况下可酌情调整为中等强度(70-80%最大负荷)。

4、重复次数和组数

要选择适当负荷的哑铃或弹力带，一个动作完成8-10次，肌肉有轻微疲劳感为宜。每个练习动作进行2~3组，组间休息2~3分钟。

5、安全第一，规避风险

心血管疾病患者(如高血压、冠心病人群)在进行力量练习时应采取小负荷、多组数练习，切忌使用大重量、快速的爆发性动作。另外高血压人群也不宜进行需要长时间憋气的静力性力量练习(如悬垂、平板支撑等)。

【六种错误锻炼要尽量避免】

错误1：锻炼太密集。尽管把锻炼进度表安排得满满当当令人钦佩，但休息还是必要的。长时间、剧烈运动和缺少睡眠会增加血液中的皮质醇含量，造成血糖升高。这些糖与胶原纤维结合，会导致皮肤弹性下降、长斑点和过早出现皱纹。不论对锻炼多么热忱，每周至少要休息1天。

错误 2: 身体姿势差。不良姿势会破坏脊柱, 让你永久性驼背。为避免体态不良和错误的锻炼姿势, 你需在专业教练指导下健身, 他们能校准你身体各部位偏离的位置。瑜伽、普拉提或芭蕾舞练习也能矫正体态不良。

错误 3: 只做有氧运动。虽然不少人在坚持锻炼, 但他们只进行有氧运动。其实, 力量训练才能帮你在不锻炼的时候继续燃烧热量, 而且有助于保持肌肉重量, 让人看起来年轻。

错误 4: 忽视盆底肌。当你锻炼时, 盆底肌可能不是你首先想到的肌肉部位, 但它很重要。忽视盆底肌会导致女性步入中年后腹部发福, 以及患上尿失禁。为保持盆底肌紧致, 你可每天做 3 次凯格尔运动(提肛锻炼), 每次做 3 组, 每组 10 次。

错误 5: 忽视高强度间歇式锻炼。高强度间歇式锻炼对抵抗衰老非常有效。《细胞代谢杂志》上的一项研究显示, 从事高强度间歇式锻炼的老人, 线粒体性能提高了 69%, 这有助于改善胰岛素的敏感性, 降低患糖尿病的风险。因此, 每周从事 3 次高强度间歇式锻炼很有必要。

错误 6: 从不减压。练习瑜伽和武术有助于保持皮肤水嫩有光泽, 你也可尝试用冥想来减轻压力和焦虑。

(来源: 人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/61273>

养老地产

共有产权养老社区如何解决养老痛点?

近日, 北京青年报记者从北京市首个共有产权养老社区——乐成恭和家园运营一周年运营服务落地工作通报会上了解到, 恭和家园是目前北京唯一的共有产权养老试点项目, 实现了居家养老和机构养老的有效衔接, 把居家养老镶嵌到了机构养老之中。这种新的养老模式让老年人在居家养老的同时, 享受到机构的专业化服务。据了解, 恭和家园由乐成老年事业投资有限公司投资建设, 该项目建有养老居室 365 套, 养老服务企业与符合条件的购买者分别持有 5% 和 95% 的房屋产权, 而配套的医疗、护理、餐饮等公共服务设施则是由养老服务企业持有经营。

共有产权养老, 是否能解决养老痛点? 老人们对这种新型养老方式怎么看? 北青报记者日前探访了恭和家园。

细节设计体现居家养老新模式

老有所养、病有所医、老有所乐, 是众多老年人所期待的晚年生活, 这个愿望在恭和家园变成了现实。

北青报记者来到位于朝阳区东五环的恭和家园主楼大厅, 首先映入眼帘的是明亮的落地窗和舒适的座椅, 在墙壁上还挂着各式各样的壁画, 典雅大气。如果没有人介绍, 很多人都会感觉来这儿和高端酒店大堂无异。但仔细观察又会发现诸多“爱老”“护老”的细节都渗透在设计中: 如地面无障碍设计、公共厕所老年人专用等。在公共活动空间中, 还设置棋牌桌、书画桌、手工制作桌等平台。北青报记者发现, 在一张黑板上, 还写有周一到周六的课程表, 包含太极、合唱、诗歌、电影、卡拉 OK、交谊舞等多项适合老年人的娱乐活动, 内容丰富多彩。

与其他养老服务机构不同的是, 这些活动安排就发生在老人们的家门口。据了解, 乐成恭和家园集中式居家养老社区融合了居家养老、社区养老和机构养老的优势, 能够为老人提供安心、踏实、适老、愉悦和便捷的服务。真正做到“房子归自己, 养老有专家”。在恭和家园, 老人可以享受足不出

户、医护到家的服务，每个房间的居室内均配有 7×24 小时紧急呼叫响应，社区医疗卫生服务站基础诊疗，且提供专业医生坐诊，老人可安心生活。在自己家养老，可完全实现儿女不在家，老人有人管。除此之外，恭和家园还可提供生活管家一站式服务，包括日间巡视、维修、家属联络、代收快递、代叫车辆等 24 项服务。

同时，在饮食方面，老人每天可享用由专业的营养及餐饮团队设计的低盐、低糖、少油、少盐、专业、营养的健康饮食，保证营养均衡。除日常餐外，还增设简餐、零点、外卖、生日宴等多餐饮模式，满足老人各类需求。在生活娱乐方面，书画、舞蹈、诗词等各类社团可满足老人的各类爱好。同时，也配备了各类便民生活设施，如家庭厨房、上网休闲区、党员活动室、儿童乐园、跑步机、VR 动感单车、乒乓球、台球、室内投篮机、理发店、中医养生等。

产权式养老社区成为老龄产业一大热点

在老龄产业这一概念产生之初，中国老龄产业的市场刚性有效需求主要局限在保健、医药等少数领域。经过这些年的发展，在这两个领域继续保持强劲势头的时候，老龄服务业中的老年病医院、老年护理院以及居家服务机构成为老龄产业发展新的增长领域，像恭和家园这种“医养结合、居家式养老”的社区也引起了社会的普遍关注。

“比起把钱交给养老院，我更愿意为自己投资”，家住 3 号楼的王大爷在这里为自己买了套“养老房”，并享受配套养老服务，比用钱直接购买养老服务更划算。王大爷给北青报记者算了一笔账，他每个月拿到手的养老金是 6000 多块钱，在恭和家园居住，可享受每个月 3000 元的优惠服务价格，而在同样标准的养老机构，一个月得花一万多，并且恭和家园食堂一天的伙食费是 55 元，一位老人如果一日三餐都在食堂吃，一个月的伙食费是 1650 元。“最关键的是，房子实际上是自己的资产”，王大爷欣慰地说。

虽说是“共有产权”，乐成养老只占有 5% 产权，是为了保证社区养老用途的纯粹性，并成立专业的养老运营公司，为园区住户提供永久的养老服务保障。子女或者老人购买恭和家园的养老公寓，在产权所属份额上是购买的 95% 产权，有国家承认的大房本，转让、出租、继承都可以。

“产权+服务”——解决两代人养老问题

“这人一上了岁数，就不愿给子女们添麻烦”，去年夏天搬进恭和家园的林阿姨感慨地说，老伴儿前年刚走，虽然自己的儿女很孝顺，害怕她一个人孤单，经常接她在这住两天、在那住两天，但她实在不愿意去打扰儿女们的生活。“他们生活压力也不小，我不想成为他们的负担”，林阿姨听说双桥这边正在出售以养老为主题的公寓，且价格在每平方米 5 万多块钱，她毅然决然把自己在东城的房子卖了，在支付了房款之后，还剩了不少钱。

入住恭和家园这半年以来，林阿姨的儿女每周都来家里“聚餐”，用林阿姨女儿的话来说，这不是“养老院式探望”，就是和平时没有两样的“回娘家”。看着老太太和邻居们相处得不错，有人照顾，也有了自己的“朋友圈”，就放心多了。

只能作为养老用途使用，花四五百万买套房子是否值得？恭和家园负责人给出了答案：恭和家园的房子适合现在 60 岁以上的老人，他们正好解决入住养老院困难的问题。更多的老人把原来没有养老功能的大房子卖掉，换到这种有养老服务的小房子来，不仅让自己更省心，也让儿女更放心。而他们的子女正在 40—50 岁的年纪，再过十几年，也面临养老问题。如果一套房子能解决两代人养老的问题，还是值得考虑的。

据介绍，恭和家园已有将近 200 位老人入住新房，为老人提供 65 项养老服务，老人居住满意度和子女满意度分别为 93% 和 95%，另外第二个综合医养示范项目通州半壁店恭和家园已正式启动。

(来源：北京青年报)

养老金融

专家：今年养老金委托投资规模将继续扩大

养老金一直是老百姓关注的焦点。据了解，全国城乡居民基础养老金最低标准在2018年提高到每人每月88元。随着全国最低标准上调，今年以来，广东、江苏、西藏、河南、青海和宁夏等6个省份纷纷上调城乡居民基础养老金。

那么养老金是如何实现保值增值的呢？从2012年开始推进养老金委托投资试点至今，已近7年的时间。根据人社部新闻发言人卢爱红在2018年四季度新闻发布会上介绍，基本养老保险基金投资运营是推进基金保值增值、实现可持续发展的重要手段。截至2018年年底，累计已有17个省区市委托投资基本养老保险基金8580亿元，已经到账的资金达到6050亿元，在这17个省区市里面，有9个启动了城乡居民基本养老保险基金的委托投资，合同金额是773亿元。

对此，苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙昨日对《证券日报》记者表示，今年还会有更多省份开展养老金委托投资，投资规模也将继续扩大。对于那些养老金结余的省份而言，养老金账户的资金余额越大，保值增值的压力也越大。特别是长期以来地方养老金都是以银行存款、国债的形式持有，收益率较低，难以跑赢通胀和养老金支出增长的压力。另一方面，对于那些人口净流出、人口老龄化、养老金缺口越来越大的省份，要满足日益增长的养老支出，必须在养老金投资增值方面下功夫。因此，对于绝大多数省份而言，开展养老金委托投资的必要性也越来越大。

同时，黄志龙还指出，养老金投资需要委托专业的投资机构进行投资，不仅需要投资于处于估值低位的二级市场，也要投资更加稳健、风险较低的高等级债券市场，还可用于优质国有企业或民营企业股权投资，支持企业部门去杠杆。

在谈及未来养老金入市的规模将会有多大时，黄志龙表示，整体来看，未来养老金入市将达到万亿元规模，为资本市场提供稳定的长期资金，对于资本市场来说也将是重大利好。

中信改革发展基金会研究员赵亚赟昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，根据《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告（2018）》的估算，近几年最终基本养老金委托投资运营资金规模可能在1万亿元以内。

养老金作为国家队的重要代表，其投资标的也深受关注，赵亚赟表示，由于养老基金有严格的投资限制，所以一般投向估值较低的优质蓝筹股和行业的龙头品种。因为养老金事关全国老年人的福祉，必须安全第一，所以会远离风险较高的股票，只投风险低收益稳定的企业。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/61267>

社会保障

山东：青岛养老金新规，养老保险个人缴费提至16档

2月19日，记者从市人社局召开的新闻通气会上获悉，关于养老金，青岛出台了新规定，新规对

待遇确定、养老金调整、缴费激励、缴费档次、缴费补贴等方面均有要求。

养老金新规今年起实施

近期，青岛市人社局和市财政局联合下发了《关于做好建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制有关工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》从待遇确定、养老金调整、缴费激励、缴费档次、缴费补贴、个人账户基金保值增值 6 个方面提出了要求和任务，《通知》于 2019 年 1 月起实施。

完善居民养老保险待遇确定机制

居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。根据国家、省规定和本市居民人均可支配收入、财力状况等因素，合理确定青岛基础养老金最低标准。对 65 岁及以上参保居民予以适当倾斜。其中：65-74 岁、75 岁(含)以上的待遇领取人员，其基础养老金每人每月分别高于各区市基础养老金标准 5 元、10 元。

对 65 岁及以上参保居民予以适当倾斜，主要是考虑到居民养老保险制度建立时间不长，部分年龄较大的老年居民没有缴费或缴费年限不长，无个人账户养老金或金额较低，保障这部分人基本生活作用还不够强。实施上述高龄倾斜政策，2019 年市、区(市)财政需增加投入 6648 万元。

建立基础养老金正常调整机制

按照国家、省部署要求，市人社局会同市财政局统筹考虑居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出居民基本养老保险基础养老金最低标准调整方案，报请市政府确定。居民基本养老保险基础养老金最低标准每 5 年至少调整 1 次。同时，根据《青岛市委办公厅青岛市人民政府办公厅印发的通知》(青办发〔2017〕26 号)有关规定，推动基本公共服务均等化，努力实现城乡居民养老保险基础养老金标准在全市范围内实行政策统一、标准一致，各区市今后不得自行扩大政策范围或提高保障标准。

建立缴费年限养老金激励机制

为鼓励引导居民早参保、长缴费、不断保，参加居民基本养老保险缴费满 15 年后(不含补缴年限)，每多缴一年，在领取居民基本养老保险待遇时，每月增发 1%的基础养老金。

居民养老保险增设 4 个缴费档次

根据青岛市经济社会发展、居民可支配收入、灵活就业人员年参保缴费额等情况，青岛市居民养老保险年缴费档次统一设定为 100 元、300 元、500 元、600 元、800 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元、4000 元、5000 元、6000 元、8000 元、10000 元、12000 元 16 个档次。其中，100 元档次只适用于低保对象等缴费困难人员。市政府将依据国家、省规定和经济社会发展情况及居民收入增长情况适时调整缴费档次和最低缴费档次标准。

上述规定，在本市居民养老保险原有 12 个缴费档次的基础上，增设了 6000 元、8000 元、10000 元、12000 元 4 个档次，既保留了 100 元的最低缴费档次供低保对象等缴费困难人员选择，又兼顾与职工养老保险的平衡，最高档次不超过本市灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。

根据缴费档次给予适当补贴

根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整缴费补贴标准，对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择高档次标准缴费。根据本市现行居民基本养老保险个人缴费档次：对选择 100 元、300 元标准缴费的，补贴标准为每人每年 30 元；对选择 500 元、600 元标准缴费的，补贴标准为每人每年 60 元；对选择 800 元、1000 元标准缴费的，补贴标准为每人每年 80 元；对

选择 1500 元及以上标准缴费的，补贴标准为每人每年 100 元。由政府代缴居民养老保险的人员享受相应的政府缴费补贴。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。

(来源：青岛早报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61281>

退休人员养老金有望实现 15 连涨，专家预测涨幅不超 5%

新年伊始，随着养老金结余信息的公布，2019 年退休人员养老金能否上涨以及上涨多少成为公众关注的焦点。

1 月 16 日，人社部副部长邱小平在国新办新闻发布会上表示，2018 年，职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力，基金结余平均可以满足 17 个月的支付，能够保证按时足额发放。

资金充足，养老金上调才有可能。《中国经济周刊》记者梳理发现，近日，多地密集发文，提出将建立城乡居民基本养老保险待遇机制和基础养老金正常调整机制，稳步提升基本养老保险待遇，有些省份已明确基础养老金上调金额。

多地密集发文上调城乡居民基础养老金

近期，全国多省份发出了提高城乡居民基本养老保险待遇的惠民大礼包。《中国经济周刊》记者梳理发现，从 2018 年 11 月至今，已有广西、宁夏、山西、贵州等地发文，提出将建立养老金正常调整机制，稳步提升基本养老保险待遇，有些省份已明确基础养老金上调金额，并将于 2019 年 1 月 1 日起执行。

广西是把城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月 90 元提高至每人每月 116 元，增加 26 元，增幅达 28.89%，惠及广西全区领取待遇人员约 618.5 万人，其中 65 岁以上领取待遇 482.9 万人。

宁夏是适当增加了 65 周岁及以上参保城乡老年居民基础养老金。其中：年满 65 周岁不满 70 周岁的，每人每月增加 2 元；年满 70 周岁不满 75 周岁的，每人每月增加 4 元；年满 75 周岁不满 80 周岁的，每人每月增加 6 元；年满 80 周岁及以上的，每人每月增加 8 元。此外，宁夏还提出建立长缴多得奖励机制，参保人员缴费年限达到 15 年以上的，每增加一年缴费，每月增加基础养老金不少于 2 元。

山西增加的金额比宁夏略高，提出对全省 65 岁及以上参保城乡老年居民增发基础养老金，最低标准为每人每月 5 元；累计缴费满 15 年的，每多缴费一年，月加发年限基础养老金 1 元。

贵州在 2018 年已经两次提高城乡居民基础养老金标准。第一次调整时间为 2018 年 1 月 1 日，将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准在原每人每月 70 元基础上提高至 88 元。第二次调整时间为 2018 年 10 月 1 日，在原每人每月 88 元基础上提高至 93 元，两次调整共增加 23 元，提高幅度为 32.86%。

这一轮养老金上涨，主要针对的是城乡居民基础养老金。城乡居民基础养老金有别于城镇职工退休人员的养老金，主要是指城乡居民中，那些没有缴纳过养老保险的人群，到退休年龄时，农民和城市人一样只享受基础养老金，各地金额不等，有的几十元的，有的上百元，北京 2018 年城乡居民基础养老金每月已经增加到 710 元。

中央党校(国家行政学院)研究员胡仙芝告诉《中国经济周刊》记者，这是根据人社部和财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》(人社部发[2018] 21 号)和《关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》精神，为进一步保障和改善民生，逐步提高城乡居民养老保障水平的惠民之举。

城乡居民基础养老金上调了，接下来，城镇职工退休人员的养老金也会上涨吗？

2019年退休人员养老金是否上涨引争议

《中国经济周刊》记者梳理发现，自2005年起，城镇职工退休人员养老金已经连续14年上调。其中，2005年企业退休人员的月平均养老金约为714元/月，2016年已增加到2362元，企业退休人员的总体待遇已经涨了两倍。

中国劳动学会副会长苏海南对此给予积极评价，他接受《中国经济周刊》记者采访时说，连续多年较大幅度调整基本养老金，对改善企业退休人员生活、促进社会公平发挥了积极作用。

记者梳理发现，在2005年以及2008年—2015年，有9年涨幅都在10%；2006年涨幅最大，达到23.7%。即便是在金融危机前的2007年，涨幅也在9.1%。但是从2016年开始，涨幅开始下降，2016年涨幅仅为6.5%左右，2017年涨幅是5.5%左右，2018年更低，涨幅为5%。

为什么从2016年退休人员的养老金涨幅开始下跌？中国人民大学中国社会保障研究中心副主任杨立雄给出的原因是，跟养老金“双轨制”终结有关。

随着2015年1月《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》印发，存在了近20年的养老金“双轨制”终结。2016年开始，近4000万机关事业单位人员和企业职工一样开始缴纳养老金，我国实现了企业和机关事业单位养老金待遇同步调整。

杨立雄告诉《中国经济周刊》记者，“由于历史原因，导致企业职工和机关事业单位人员之间的工资差距比较大。随着养老金‘双轨制’终结，整个上涨幅度就慢下来了。2016年是按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。之后的2017年、2018年，上涨幅度逐年下降，分别为5.5%和5%。”

关于2019年退休人员养老金是否应该调整，目前学术界有两种不同的声音。一种是赞成者。胡仙芝认为，职工工资和物价上涨早已成为常态，因此要适当调高退休职工的待遇，依据就是2005年国务院颁发的《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》，这个文件明确了今后每年将根据职工工资的上涨情况，以及物价的变动情况，适时调整退休人员养老金。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文也表示，“2019年养老金上涨是毫无疑问的，养老金指数化上涨，是养老金制度的基本规律。”

反对者有之。一位不愿具名的业内人士告诉《中国经济周刊》记者，当下中国经济不景气，加上以前调整的幅度太高，已经导致在职人员和退休人员的收入出现了倒挂，“现在应该把退休人员养老金的涨幅降下来或者不进行调整。”

在杨立雄看来，从政策角度分析，调整退休人员养老金是合理的，但当下更需要调整的是计算公式，“退休人员养老金是由基础养老金(社会统筹)和个人账户养老金组成。基础养老金有一套计算公式，计算公式中就已经隐含了跟物价水平和职工工资水平挂钩的因素。现在的问题是，跟物价和社会平均工资挂钩的基础养老金的计算不是很严谨，计算结果出现退休人员的收入水平相对下降，这个需要调整。”

涨多少合适？

关于退休人员养老金，存在的另一个争论焦点在于：如果上涨，涨多少合适？

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，经过14连涨，退休人员平均养老金绝对额已经明显提高，考虑到物价指数和职工工资上调情况，2019年如果维持上调绝对额，上调比例可能不会高于2018年。

胡仙芝分析了目前我国的政策取向和制度设计，预计2019年全国城镇退休职工养老金人均调整幅度为4.5%至5%左右。人均上涨金额为130元左右。

但是杨立雄在分析了2018年经济下滑形势后，认为退休人员养老金上涨5%还是偏高。“2018年由于经济形势不景气，在职人员的工资都没怎么上涨。养老金保障的是基本生存，退休后要过上更为美好的生活，需要第二支柱、第四支柱，比如企业年金、购买商业保险等，以及自己购买一些理财产品等，这样在退休以后才能过上比较美好的生活。”

无论退休人员养老金上涨多少，2019年实现15连涨似乎指日可待。胡仙芝向《中国经济周刊》记者分析，“按照往年惯例，退休人员养老金具体人均调整幅度估计会在3月中下旬公布，到时国家人社部和财政部或会下发通知。”

记者注意到，2018年退休人员基本养老金调整的公布时间也是在3月份，人社部、财政部联合下发了《关于2018年调整退休人员基本养老金的通知》。

退休人员基本养老金调整是好事，但现实的问题是，如果养老连续增长，社保基金能承受得了吗？

多渠道助养老金保值增值

根据人社部最新公布的数据，2018年我国职工基本养老保险基金累计结余近5万亿元，基金结余可满足17个月支付，总体上可保障养老保险支付持续没有问题。

但结构性问题也很严重。人社部发布信息显示，由于地区间经济发展不平衡，基金在地区间分布不均衡，存在结构性矛盾。有的地区基金结余较多，也有的地区缴费人员少，退休人员多，抚养比明显偏低，抚养负担较重，这个情况在一些地区比较突出。基金出现了当期的收不抵支。

为解决结构性矛盾，人社部副部长邱小平提出了“五措并举”推动养老保险制度可持续发展，其中第三个举措，要推动基金市场化、多元化、专业化投资。近5万亿的基金积累，要让其通过市场化投资实现保值增值。

养老金投资的诸多渠道中，养老金入市作为保值增值的措施之一，近年来虽饱受争议，但依然稳步向前推进。

需要说明的是，养老金入市是指把基本养老保险基金中的个人账户基金进行证券投资。针对养老金入市情况，2018年10月31日，人社部新闻发言人卢爱红表示，截至2018年9月底，北京、山西等15个省(区、市)政府与社保基金理事会签署委托投资合同，合同总金额7150亿元，其中4166.5亿元资金已经到账并开始投资。

在杨立雄看来，养老金投资资本市场的风险不小，所以在对养老金市场化投资的时候，有一个最高限额不能超过30%的上限规定。这个限额低于其他国家的投资上限，这样就把对风险的控制放到了首位。

他同时建议养老金可以考虑投资企业债券，“尽管投资企业债券的风险也很高，但是由于在中国企业债券很多是国企债券，风险要小很多，而且所投项目未来的收益是可以预期的，比如修高速公路、修高铁和机场，都要发行一些债券，其收益非常明显。”杨立雄说。

(来源：中国经济周刊)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61262>

国际交流

世界日报：“银发族”日渐成美劳动市场重要构成

2月20日电美国《世界日报》刊文称，“银发族”在职场中已不再是凤毛麟角，日渐成美国劳动力市场的重要构成。他们在退休之后重回职场，或选择永不退休，固然是因为热爱工作，并借工作扩充社交圈，在生活中永保动力，成为永不生锈的螺丝钉，但不少人却是怀着服务人群之心，倾情奉献来彰显人生的价值。尽管他们仍能从工作中获得经济收益，但他们更看重工作带来的成就感，以及实现自我价值的过程。

全美老龄委员会(National Council on Aging)数据显示, 2019年, 全美55岁以上人口中, 超过四成仍在职场, 总人数占美国总劳动力逾四分之一。

在佛州一家电视台工作了40多年的伍德罗, 退休之后和妻子搬回路易斯安那州(Louisiana), 刚开始的退休生活有一定新鲜感, 但久而久之, 伍德罗再难忍受每天坐在咖啡厅喝咖啡、读报纸的生活, 他对新闻工作仍有热情, 且离不开那群拥有共同爱好的朋友。

联邦劳工统计局(U.S. Bureau of Labor Statistics)数据显示, 1977年至2007年间, 65岁及以上的就业人数增加了101%, 其中男性增加了75%, 女性增加近两倍。随着医疗水平和健保制度的完善, 人们的寿命越来越长, 退休后仍有长时间可用来工作。

永不退休还能帮助“银发族”维持生活的动力, 61岁的伍利(Howard Wooley)在通信行业工作了33年后退休, 和妻子搬到北卡州定居, 而后开始培养写作的兴趣, 甚至出书分享人生经历。

写作让伍利每天都有目标, 并保持思维的积极与年轻, 因此对他的身体也有帮助, “每天完成计划, 觉得自己总在前进, 生活也因此充满希望”。

许多“银发族”习惯了工作的生活规律, 突然退休反而不知如何分配时间安排生活, 心情低落身体老化加快, 一系列的病症就陆续出现。

适量的社交对银发族的身心都有益处, 不仅可以训练表达能力, 排解压力, 持续接触新鲜事物也能让他们培养新的兴趣, 充实生活。

(来源: 中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/61288>

城市规划

天津：政协委员建言旧楼加装电梯方便老年人出行

随着老龄化社会趋势日益加剧, 曾经的年轻人已经步入中老年时代。上下楼梯已成为老年人和活动不便人群的生活困境, 很多人因上下楼不便, 常年困守于家中, 严重影响了他们的健康及生活水平。在刚刚结束的天津市政协全会上, 不少政协委员针对“老旧小区加装电梯方案”提出建议。

李文委员调研发现, 不少老年人居住在2层以上无电梯的老旧楼, 目前只能通过换房来解决出行问题, 但常遇繁琐复杂的手续、经济、房源等问题困扰, 老旧小区加装电梯几乎成了“刚需”, 加快出台老旧小区加装电梯政策和方案已刻不容缓, 这不但有利于老年人及行动不便人员的出行、生活及健康, 也对社区养老有重要的帮助和意义。

他说, 目前上海、北京、长沙、南京、郑州、常德等大中城市均已经开始启动“老旧小区加装电梯”方案, 如郑州市为方便老旧小区居民出行, 规定符合条件的老旧小区加装电梯, 每台最高可获得15万元补贴。有的城市规定, 征得楼栋三分之二以上业主同意, 即可按规定增设电梯。

“解决这一难题并非易事, 必须发挥党和政府的引领作用, 通过搭建社区协商平台, 发挥基层党建作用, 平衡各方利益、形成最大公约数, 推动全市加装电梯工作深入开展。”李文委员建议做好老旧小区既有住宅加装电梯安全评估, 所需资金, 根据所在楼层、建筑面积等因素, 由业主按照一定比例共同出资、自行筹集、政府适当补贴。

张颖委员建议市政府尽快出台具体的指导意见、实施措施、办事流程等, 政府各部门要通力配合, 出台既有住宅加装电梯政策, 简化审批手续, 加快推动这项民生工程、民心工程, 方便老年人出行。同时建议政府出台相关政策支持企业进行技术创新。

付瑶委员深入调研, 认为爬楼梯之苦已成为老年人生活中一大难题。“每天看窗户过日子实在无

奈。旧楼加装电梯不仅使老年人生活更加方便、舒适，也提升了老楼房的品位，是一举两得的好事情，是一项民心工程。”“安装一部电梯占地每台大致 1.5 m²左右；工期一般 3 个月左右可以完成。如果推进这项工作会真正提高老百姓的生活品质和舒适度，也是十九大改善民生的一项重要举措。”

“目前存在的问题是：居民对安装电梯意见不一致。由于年龄、经济条件、楼层高低等不同因素，楼房的住户对加装电梯往往意见不一致，且现在楼房的居民彼此之间不联系少沟通，低楼层住户也有事不关己的思想，利益各异众口难调。同时，评审手续复杂繁琐不清晰。且电梯日常管理成为难题。”她建议市政府应成立专门的协调小组，规划、建设、消防、交通、安监等部门，互相配合，简化审批程序，尽快实现这项利国利民的大好事。

（来源：人民政协网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/61275>

热问快答

职工养老保险可转入居民养老保险吗？

咨询：职工养老保险转入居民养老保险具体政策是什么？

答复：职工养老保险转入居民养老保险具体政策为：达到城镇职工法定退休年龄时看社保缴费是否满 15 年，如果不满 15 年，应将社保转入城乡居民养老保险。根据规定，参保人员须向城乡居民养老保险待遇领取地社保机构提出申请，填写《申请表》，出示居民身份证并提交复印件，提供城镇职工养老保险关系归集地开具的《参保缴费凭证》。城乡居民养老保险待遇领取地社保机构受理并审核《申请表》及相关资料，对符合制度衔接办法规定条件的，应在 15 个工作日内，向城镇职工养老保险关系归集地社保机构发出《联系函》。城镇职工养老保险关系归集地社保机构收到《联系函》之日起的 15 个工作日内，办结以下手续：①、生成《城镇职工基本养老保险信息表》，传送给城乡居民养老保险待遇领取地社保机构；②、办理基金划转手续；③、终止参保人员在当地的城镇职工养老保险关系。城乡居民养老保险关系所在地社保机构在收到《城镇职工基本养老保险信息表》和转移基金后的 15 个工作日内办结以下手续：①、核对《城镇职工基本养老保险信息表》及转移基金额；②、录入参保人员城镇职工养老保险相关信息；③、确定重复缴费时段及金额，按规定予以清退；④、合并记录参保人员个人账户；⑤、将办结情况告知参保人员。咨询：我父亲上一个单位在 2015 年就没给交保险，后来单位倒闭了，现在单位地址上什么都没有了。但是工商局并没有注销，2018 年我父亲新找个工作，新单位需要解除劳动合同证明，好把档案迁过去。但是我父亲档案还在原单位名下，新单位无法交保险，我去社保局多次询问说必须要原单位开证明，没有别的办法，原单位什么人都找不到了，无法开具证明。新单位一直交不上，说再办不出证明就不用我父亲了，我父亲是个聋哑人，很难找个工作，保险又一直交不了，请问我该怎么办？需要办理什么手续？

答复：用人单位按规定为员工办理终止解除劳动合同备案手续后，携《企业缴纳社会保险费减少表》、《解除/终止劳动合同证明书》(可通过登录烟台市人力资源和社会保障局 <http://rshj.yantai.gov.cn> 网上办事大厅下载)到社保经办机构办理社保减员。如联系不到单位，可持参保人身份证原件到社保中心企业征缴科查询参保单位登记的相关信息便于查找联系。

（来源：水母网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/61307>

生命哲理

一位90岁老党员的家国情

塔水村通往后山的路荆棘丛生，曹扬成坚持义务清理数年，在他的带动下年轻人纷纷参与。

“今天是我90岁生日，我决定还是像以往一样，不请客、不办酒、不收礼，过一个文明简朴的生日。”1月31日，2018年农历腊月二十六，湖南省郴州市北湖区华塘镇塔水村的广播在田间地头响了起来，有着54年党龄的老党员曹扬成读起《给村民的一封信》。

信，是生日前写好的。信的主题，是曹扬成几十年未改的初心。

舍小家

“在这一天，我们应该想想烈士们，没有他们，就没有我们的幸福生活。”在村部广播室，曹扬成的声音饱含深情。曹扬成对革命烈士始终抱有崇敬之念。受他的影响，他的孩子都有知党恩报党恩、报国为民的信念和情怀。

时间回溯至40多年前，48岁的曹扬成和妻子谭成美陪二儿子曹建仁从田埂走过，来到村广场参加欢送新兵入伍大会。

刚到部队，曹建仁就收到父亲的信：“建仁，你要努力训练，不要怕苦，积极向党组织靠拢。”

“爸爸，我在这里一切都好，我会努力训练，积极向党组织靠拢，成为一名优秀的海军潜水员。”曹建仁回信说。

“怎么回事？绳子没有反应？”战友们心急如焚。1977年7月17日10时许，曹建仁在进行潜水训练时，意外发生，安全绳缠在礁石上纹丝不动……海水退潮，曹建仁的遗体被战友打捞了上来。

接到噩耗，曹扬成径直跑到田里，拉上插晚稻的妻子和女儿，衣服没换就乘车往部队赶。

追悼会上，部队首长夸赞曹建仁是个好战士，潜水训练考试成绩第一，还递交了入党申请书。曹扬成告诉首长，儿子为国牺牲，自己作为一名共产党员，无怨无悔，要化悲痛为力量。父亲擦干眼泪，向儿子告别。

妹妹读大学，大儿子参加国防建设，曹扬成总是写信传递良好家风。三年半时间，他给大儿子写了40多封信。在他的教育影响下，他家有5个人先后入党。

家里人结婚、建房，曹扬成不选日子；过生日，他也不讲面子——勤俭节约，自立自强，孝老爱亲是曹扬成的家风。

为大家

广播还在响，曹扬成的声音传得很远。

2016年，村民曹金友的妻子去世，为治病用完了全部积蓄，生活遇到困难。“别着急，我帮你写封信给村民小组二组和民政局，先到组上借3万元急用。”曹扬成主动上门对曹金友说。

后来，区民政局解决了救助款，把曹金友列为低保户。时年87岁的曹扬成与曹金友结成了扶贫对子。

2015年，塔水村美丽乡村建设如火如荼，80多栋新房建了起来。但每逢大雨，路边的黄泥和水沟的垃圾就堵塞下水通道。曹扬成写信向村里提建议，要求把水沟硬化列为重点检查内容。水沟打扫干净了，他又建议：“水沟挡墙太矮挡不住路边的黄泥坡，要想办法加高。”

2017年8月，25公分的挡墙变成了35公分。他又找村民二组组长建议：“裸露的黄土坡不种上草皮，解决不了根本问题，下大雨黄泥还是会冲到马路上。”

于是，裸露的黄土坡种上了绿油油的草。一条两公里长的村路，年迈的曹扬成主动在坡上割荆棘。

新上任的村支书曹荣华看到这一幕，询问村民二组组长：“你们怎么雇一个老人来维护，从坡上摔下来怎么办？”

组长回答：“他是老党员曹扬成，义务维护这条路，已经好些年了，拦都拦不住！”

马路边、亭子旁，曹扬成身影经常出现。在他的家门口右侧，总停着一辆红色的小斗车，车里一把镰刀、一把锄头。

义务劳动成了他日常生活的一部分，但看见别人搞义务劳动，他会大加赞赏。有一次，看到村民曹榜会打扫自家门口卫生时还把附近马路打扫干净，曹扬成立马写了一封表扬信交给村老年协会。

村民何某，对妈妈不孝顺、不想尽赡养义务。曹扬成召集8位老年协会代表来到何某家里，9位老人多次上门教育督查。最后何某认识了错误，写检讨书告示村民。

如今，塔水村孝老爱亲蔚然成风，被评为湖南省美丽乡村。

想国家

“党员就要有党员的样子。”读信接近尾声，曹扬成眼睛越来越有神。

曹扬成说，他特别喜欢一个词——党员气质。他认为，党员气质好，首先是要学习，学会看问题。

他自费订阅《人民日报》已经23年，现存学习笔记7本，22万多字。

2013年，曹扬成右眼做手术，术后曹扬成从医院走廊书架借了一本《新湘评论》，用一只眼睛看。

同样坚持的还有书法。从1993年起，他每天练字，换了三十多支毛笔。

“老公公教我们写毛笔字，教我们背诗。”12岁的曹俪馨说。

曹扬成性格温和，但有一次一群年轻人的行为让他生气了。

村里新建感恩亭，十余个年轻人坐在栏杆上，脚踩在凳子上嬉戏。曹扬成提醒他们：“这是坐的，不能用脚踩。”反反复复说了十多次，年轻人不予理睬。曹扬成写了一张告示贴在柱子上：“是人，就要讲公德。”

这件事让他更多关注年轻人的世界。2015年，曹扬成写信给共青团中央，把农村年轻人的现状和问题逐一列了出来，提出要大力加强基层团组织建设。

“我们将从四个方面加强农村团干部队伍建设……”当年12月25日，共青团中央组织部对曹扬成的建议信进行了回复，两页纸，906个字。

曹扬成把回信收在抽屉里，众多的信件记录着老人的所见、所思、所想、所得。

关于党的理论建设，关于产业扶贫，关于医疗体制改革等，90岁了，他还在想，还在写，还在做。

“我年纪再大，记性再差，也不会忘了自己的身份，我给你们重复一下入党誓词：我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”

老人一口气背下来，一字不漏，一字不差。

（来源：光明日报）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达